



GIUNTA REGIONALE

---

**DETERMINAZIONE DPA011/65**

**DEL 30.10.2024**

**DIPARTIMENTO PRESIDENZA – PROGRAMMAZIONE – TURISMO**

**SERVIZIO AUTORITA' DI GESTIONE UNICA FESR-FSE**

**UFFICIO PROGRAMMAZIONE UNITARIA E PREVENZIONE RISCHIO FRODI**

**OGGETTO: POR FESR FSE 2014-2020 e POR FESR FSE+ 2021-2027 Regione Abruzzo. Aggiornamento “Linee Guida in materia di integrità e di lotta alla corruzione per l’orientamento dell’azione amministrativa riguardante la gestione del POR FESR 2014 2020, POR FSE 2014 2020, POR FESR 2021-2027, POR FSE+ 2021-2027 e PAR Garanzia Giovani Regione Abruzzo, Versione 3.0. – ottobre 2024”.**

#### **IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

##### **VISTI:**

- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l’acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- il Regolamento (UE) n. 2021/1058 del Parlamento e del Consiglio del 24 giugno 2021 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione;
- Il Regolamento (UE) n. 2021/1057 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 relativo al Fondo sociale europeo Plus (FSE+);
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo Europeo di Sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014 che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio così come modificato dal

Regolamento (UE, Euratom) n. 1046/2018 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) 1303/2013, (UE) 1304/2013, (UE) 1309/2013, (UE) 1316/2013, (UE) 223/2014, (UE) 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

- il Regolamento (UE) n. 1046/2018 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018, ed in particolare l'art. 61 che disciplina il conflitto di interessi;
- il Regolamento (UE) 2020/2093 del Consiglio del 17 dicembre 2020 che stabilisce il Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) per il periodo 2021-2027;
- la Decisione C(2015) 5818 del 13 agosto 2015 con cui è stato approvato il Programma Operativo "POR Abruzzo FESR 2014-2020" per il sostegno del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione" per la Regione Abruzzo per il periodo dal 1 gennaio 2014 al 31 dicembre 2020, recepita con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 723 del 09 settembre 2015 e successive integrazioni e modificazioni;
- la Decisione di esecuzione C(2014)10099 della Commissione Europea del 17 dicembre 2014 con cui è stato approvato il Programma Operativo FSE 2014-2020, recepita con DGR n. 180 del 13.3.2015 e successive integrazioni e modificazioni;
- la Decisione C(2022) 9380 final del 08 dicembre 2022 con la quale la Commissione Europea ha approvato il programma "PR Abruzzo FESR 2021-2027" recepita con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 90 del 21.02.2023;
- la Decisione C(2022) 8894 final del 29 novembre 2022 con la quale la Commissione Europea ha approvato il programma "PR Abruzzo FSE+ 2021-2027" recepita con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 90 del 21.02.2023;
- la Direttiva (UE) 2017/1371 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 luglio 2017 relativa alla lotta contro la frode che lede gli interessi finanziari dell'Unione mediante il diritto penale;
- il D.lgs N. 75 del 14 luglio 2020 di attuazione della Direttiva (UE) 2017/1371 relativa alla "lotta contro la frode che lede gli interessi finanziari dell'Unione mediante il diritto penale";

## RICHIAMATE

- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O) –Triennio 2024-2026 - Annualità 2024 - approvato con DGR n. 72 del 31/01/2024, di cui all'art. 6 del DL 9 giugno 2021, n. 80, che ha assorbito il Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- la DGR n. 580 del 18.09.2023 recante: "conflitto di interessi – PNA 2022 – rup - indirizzi alle strutture regionali";
- la DGR n. 264 del 14/05/2020 recante: "Criteri e modalità per la rotazione dei dirigenti della Giunta della Regione Abruzzo (in applicazione della Legge n. 190/2012 e del PTPCT vigente della Regione) – Nuova Approvazione", nonché la D.G.R. n. 447 del 31.07.2023 a parziale modifica della stessa;
- il Codice di comportamento dei dipendenti della Giunta Regionale approvato con la D.G.R. n.983/2018;
- la legge 6 novembre 2012 n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione e successive modifiche ed integrazioni;
- la legge regionale 14 settembre 1999, n. 77 "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo" come modificata ed integrata dalla L.R. 26 agosto 2014, n. 35 e successive modifiche ed integrazioni;

- la Delibera n. 605 del 19 dicembre 2023 avente ad oggetto l’”Aggiornamento 2023 PNA 2022”, con cui l’Autorità Nazionale Anticorruzione ha proceduto ad aggiornare il Piano Nazionale Anticorruzione;
- la DGR 91 del 21.02.2023 avente ad oggetto “Presa d’atto dell’Accordo collaborativo e Protocollo d’Intesa tra la Regione Abruzzo e il Comando Regionale Abruzzo della Guardia di Finanza per il contrasto alle frodi nell’utilizzo delle risorse pubbliche, anche connesse al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza”, stipulato il 15.02.2023 al fine di migliorare l’efficacia complessiva del sistema dei controlli e di favorire ogni opportuna sinergia nell’espletamento delle attività di rispettiva competenza;
- la D.G.R n. 254 del 5 maggio 2023 recante l’individuazione delle strutture regionali competenti per l’attuazione degli obiettivi e delle azioni e delle strutture affidatarie dei controlli di primo livello del “Programma regionale PR FSE+ ABRUZZO 2021-2027”;
- la D.G.R n. 297 del 1° giugno 2023 recante l’individuazione delle strutture regionali competenti per l’attuazione degli obiettivi e delle azioni e delle strutture affidatarie dei controlli di primo livello del “Programma regionale PR FESR ABRUZZO 2021-2027”;
- la DGR n. 121 del 19.02.2024, avente ad oggetto “Programma Regionale PR Abruzzo FSE+ 2021-2027. Aggiornamento del piano di Individuazione delle Azioni e delle Strutture Responsabili di Attuazione di cui alla DGR del 5 maggio 2023, n. 254” si è provveduto ad aggiornare il Piano di individuazione delle azioni e delle Strutture Responsabili di Attuazione del PR Abruzzo FSE+ 2021-2027;
- la DGR n. 122 del 19.02.2024, recante “Programma Regionale FESR Abruzzo 2021-2027: Aggiornamento del Piano di Attuazione degli Interventi – Versione febbraio 2024” si è provveduto ad aggiornare il Piano di individuazione delle azioni e delle Strutture Responsabili di Attuazione del PR Abruzzo FESR 2021-2027 di cui alla deliberazione n. 297 del 01.06.2023;
- la DRG n. 623 del 10.10.2024, avente ad oggetto “Programma Regionale PR Abruzzo FSE+ 2021-2027. Aggiornamento del Piano di attuazione del Fondo Sociale europeo plus – Versione 2 – settembre 2024 e del Piano di individuazione delle azioni e delle Strutture Responsabili dell’Attuazione – settembre 2024”;

**CONSIDERATO che:**

- l’art. 125 del Reg. 1303/2013 definisce l’Autorità di Gestione come responsabile del POR "Regione Abruzzo – Programma Operativo FESR 2014-2020" e del POR “Regione Abruzzo – programma Operativo FSE 2014-2020” conformemente al principio di sana gestione finanziaria attribuendogli una serie di compiti;
- l’art. 125, paragrafo 4, lettera c), del Reg. 1303/2013 attribuisce all’Autorità di Gestione l’istituzione di misure antifrode efficaci e proporzionate, tenendo conto dei rischi individuati;
- a norma dell’art 69, paragrafo 1, Reg. (UE) 1060/2021 gli Stati membri dispongono di sistemi di gestione e controllo dei loro programmi e ne garantiscono il funzionamento secondo il principio della sana gestione finanziaria e i requisiti fondamentali elencati nell’allegato XI;
- il Reg. (UE) 1060/2021 prevede requisiti specifici in relazione alle responsabilità degli Stati membri nella prevenzione delle frodi:
  - ✓ in particolare, il paragrafo 71, del Reg (UE) 1060/2021 prescrive che gli Stati membri dovrebbero prevenire, individuare e gestire efficacemente ogni irregolarità commessa dagli operatori economici, comprese le frodi;
  - ✓ l’art 69, paragrafo 2, del Reg (UE) 1060/2021, ai sensi del quale *“gli Stati membri assicurano la legittimità e regolarità delle spese incluse nei conti presentati alla Commissione e adottano tutte le azioni necessarie per prevenire, individuare, rettificare e segnalare le irregolarità,*

*comprese le frodi”;*

- ✓ l’art. 74, paragrafo 1, lettera c), del Reg. (UE) 2021/1060, stabilisce che l’Autorità di Gestione pone in atto misure e procedure antifrode efficaci e proporzionate, tenendo conto dei rischi individuati;
- l’Autorità di Gestione unica ha effettuato la valutazione del rischio frode e la conseguente definizione delle procedure volte a garantire misure di contrasto efficaci e proporzionate sulla base degli orientamenti della Commissione europea in materia, contenuti nella nota EGESIF14- 0021-00 (Valutazione dei rischi di frode e misure antifrode efficaci e proporzionate);
- l’art 1. del Reg. (UE) 2021/785 del Parlamento europeo e del Consiglio del 29 aprile 2021 ha istituito il programma antifrode dell’Unione («programma») per la durata del quadro finanziario pluriennale 2021-2027;
- l’art. 2. Del Reg. (ue) 2021/785 ha prescritto gli obiettivi generali e specifici del programma antifrode dell’Unione;

**PRESO ATTO che:**

- con la determinazione DPA011/28 del 03.05.2024 si è proceduto all’approvazione e alla modifica del Sistema di Gestione e Controllo - Si.Ge.Co.– del PR FESR Abruzzo 2021-2027 e del PR FSE+ Abruzzo 2021-2027 Versione 1.0 –maggio 2024;
- con la determinazione DPA011/30 del 14.05.2024 – si è proceduto all’approvazione e alla modifica del Manuale delle Procedure dell’Autorità di Gestione e Allegati del POR FESR 2014- 2020 – Versione 11.0 –maggio 2024”;
- con la determinazione DPA011/52 del 12.08.2024 si è proceduto all’approvazione del Manuale delle Procedure dell’Autorità di Gestione e Allegati del POR FSE + 2021-2027 - Versione 1.0, agosto 2024;

**CONSIDERATO che**

- con la determina DPA011/27 del 03.05.2024 è stato approvato il documento “Misure per la prevenzione del conflitto di interessi PR FESR e PR FSE+ Abruzzo 2021-2027 con i relativi allegati;
- con la determina DPA011/62 del 15.10.2024 è stato modificato e aggiornato il Gruppo di autovalutazione interdipartimentale del rischio frodi, da ultimo integrato con la Determinazione DPA011/36 dell’08.06.2022;
- con la determina DPA011/64 del 23.10.2024 è stato approvato il “Documento di autovalutazione del rischio di frode ed individuazione delle misure antifrode “e relativi allegati di seguito indicati:
  - Allegato I - Autovalutazione dei rischi frode \_ 4° valutazione alla data del 2 ottobre 2024;
  - Allegato II - Modello di politica antifrode dell’ADG/OI (versione 3 – ottobre 2024), che modifica e sostituisce il” Documento “Politica Antifrode “Versione 2 settembre 2021;
  - Allegato III - Addendum Garanzia Giovani (versione 4 del 19.09.2024);

**RICHIAMATO** il documento “*Linee Guida in materia di integrità e di lotta alla corruzione per l’orientamento dell’azione amministrativa riguardante la gestione del POR FESR 2014 2020, POR FSE 2014 2020, PR FESR 2021 2027, PR FSE+ 2021 2027, PAR Garanzia Giovani – Regione Abruzzo - Versione 2.0 – ottobre 2023* (Allegato A), approvato con determina DPA011/116 del 31.10.2023 e rettificato con determina DPA011/136 del 05.12.2023;

## RITENUTO NECESSARIO

- aggiornare le “Linee Guida in materia di integrità e di lotta alla corruzione per l’orientamento dell’azione amministrativa riguardante la gestione del POR FESR 2014 2020, POR FSE 2014 2020, POR FESR 2021-2027, POR FSE 2021-2027 e PAR Garanzia Giovani”, Versione 2.0, ottobre 2023, documento allegato alla presente Determinazione (Allegato A) per costituirne parte integrante e sostanziale;
- di confermare che le “Linee Guida in materia di integrità e di lotta alla corruzione per l’orientamento dell’azione amministrativa riguardante la gestione del POR FESR 2014 2020, POR FSE 2014 2020, POR FESR 2021-2027, POR FSE 2021-2027 e PAR Garanzia Giovani, Versione 3.0 – Ottobre 2024”, disciplinano la metodologia di segnalazioni delle frodi ovvero che le segnalazioni sono inviate all’indirizzo di posta elettronica PuntodiContattoUE@regione.abruzzo.it”;

## DETERMINA

*per le motivazioni esposte in premessa:*

1. **di approvare** il documento recante le “*Linee Guida in materia di integrità e di lotta alla corruzione per l’orientamento dell’azione amministrativa riguardante la gestione del POR FESR 2014 2020, POR FSE 2014 2020, PR FESR 2021 2027, PR FSE+ 2021 2027, PAR Garanzia Giovani – Regione Abruzzo - Versione 3.0 – ottobre 2024*”, documento allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);
2. **di confermare** che le “*Linee Guida in materia di integrità e di lotta alla corruzione per l’orientamento dell’azione amministrativa riguardante la gestione del POR FESR 2014 2020, POR FSE 2014 2020, POR FESR 2021-2027, POR FSE 2021-2027 e PAR Garanzia Giovani, Versione 3.0 – Ottobre 2024*”, disciplinano la metodologia di segnalazioni delle frodi ovvero che le segnalazioni sono inviate all’indirizzo di posta elettronica PuntodiContattoUE@regione.abruzzo.it;”
3. **di trasmettere** il presente atto, comprensivo dell’**Allegato A**, nelle more della chiusura della Programmazione POR FESR 2014-2020 e POR FSE 2014-2020 e nell’avvio della Programmazione POR FESR 2021-2027 e POR FSE+ 2021-2027, alle seguenti strutture:
  - Autorità di Audit;
  - Autorità di Certificazione;
  - Autorità Ambientale;
  - Responsabili di Asse e Direttori di Dipartimento:
    - ✓ Dipartimento Presidenza – Programmazione - Turismo;
    - ✓ Dipartimento Risorse;
    - ✓ Dipartimento Territorio – Ambiente;
    - ✓ Dipartimento Agricoltura;
    - ✓ Dipartimento Infrastrutture – Trasporti;
    - ✓ Dipartimento Lavoro e Attività Produttive;
  - Responsabili di Azione e Strutture Responsabili di Attuazione come da elenco, **Allegato B** quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
  - agli Organismi intermedi coinvolti nel ciclo di programmazione POR FESR e FSE 2014 2020;

- Direzione Generale per gli incentivi alle imprese (Ministero delle imprese e del Made in Italy);
  - Controllori di I livello:
    - ✓ Servizio Vigilanza e controllo;
    - ✓ Servizio Controllo – monitoraggio;
    - ✓ Altre Strutture/Personale incaricato con funzioni di controllo;
  - Servizio “Verifica Attuazione Programma di Governo e URP”;
  - Servizio “Assistenza atti del Presidente e della Giunta Regionale”;
  - Servizio Pianificazione strategica e cooperazione territoriale internazionale;
  - Servizio Programmazione Nazionale;
  - Servizio Autonomo Controlli e Anticorruzione
  - Fi.R.A. S.p.A..
4. **di stabilire** che il presente atto sarà trasmesso ai Comuni capofila delle Coalizioni territoriali a seguito dell'avvio delle procedure di realizzazione delle Strategie territoriali di cui al PR Abruzzo FESR 2021 2027 e al PR Abruzzo FSE+ 2021 2027.

**L'Estensore**  
**Dott.ssa Giada Monaco**  
*(firmato elettronicamente)*

**Il Responsabile dell'Ufficio  
Programmazione unitaria e  
Prevenzione rischio frodi**  
(vacante)

**Il Dirigente del Servizio  
Autorità di Gestione Unica  
FESR FSE**  
**Carmine Cipollone**