



## GIUNTA REGIONALE

**DETERMINA N. DPC/147**

**del 20/09/2022**

**DIPARTIMENTO TERRITORIO–AMBIENTE (DPC) IN QUALITÀ DI AUTORITÀ COMPETENTE**

**SERVIZIO VALUTAZIONI AMBIENTALI**

**UFFICIO VAS E SUPPORTO ALL’AUTORITÀ AMBIENTALE**

**OGGETTO: Parere Motivato, ai sensi dell’art. 15 del D.lgs. 152/06 e ss.mm.ii., al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) del Programma Regionale FESR 2021/2027.**

### **IL DIRETTORE**

**VISTO** il Decreto Legislativo 03 aprile 2006 n. 152 “*Norme in materia ambientale*”;

**PRESO ATTO** che con determinazione n°DPA011/30 del 31/05/2022:

- è stato avviato il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) del Programma PR-FESR 21/27 ai sensi dell’art. 13 del D.Lgs. n. 152/2006;
- sono state individuate le Autorità coinvolte nel procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS:
  - **Autorità Proponente:** la Giunta Regionale, per il tramite del competente Servizio Autorità di Gestione Unica FESR-FSE (DPA011) ai sensi della lettera r) comma 1 art. 5 del D.lgs.152/2006, cioè “il soggetto pubblico o privato che elabora il piano-programma soggetto alle disposizioni del presente decreto”;
  - **Autorità Procedente:** il Consiglio Regionale, ai sensi della lettera q) comma 1 art. 5 del D.lgs.152/2006 cioè “..la Pubblica Amministrazione che recepisce, adotta o approva il piano programma” che per lo svolgimento delle attività tecnico amministrative si avvale dell’Autorità di Gestione Unica FESR-FSE (DPA011);
  - **Autorità Competente:** il Direttore del Servizio Valutazioni Ambientali del Dipartimento Territorio – Ambiente ai sensi della lettera p) comma 1 art. 5 del D.



Lgs.152/2006 c, cioè “la pubblica amministrazione cui compete l’adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità l’elaborazione del parere motivato”;

- sono stati individuati i soggetti con competenza ambientale (SCA);
- è stato demandato all’Autorità Competente la trasmissione della documentazione tecnica agli SCA (Rapporto Preliminare, Proposta di indice, Documento di indirizzo per il monitoraggio POR - FESR 2014/2020);

**PRESO ATTO** che con successiva nota prot. n. 231876/22 del 31/05/2022, l’Autorità Competente ha trasmesso agli SCA la documentazione relativa al Rapporto Preliminare (fase di scoping) i sensi dell’art 13 co.1 del DLGS 152/2006;

**VISTE** le osservazioni pervenute nei trenta giorni successivi all’invio della documentazione:

- Osservazione del Genio Civile di Teramo in atti con prot. n. 220239.22 del 07.06.2022;
- Osservazione dell’ARTA in atti con prot. n. 251823.22 del 29.06.2022;
- Osservazione della Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le Province di L’Aquila e Teramo in atti con prot. n. 253185.22 del 30.06.2022;

**VISTO** il verbale del 01 Luglio 2022 con il quale è stata conclusa la fase di scoping e nel quale emerge il confronto con l’Autorità Procedente in merito alla documentazione tecnica presentata e alle osservazioni pervenute (**All. 01**);

**VISTA** la nota in atti con prot. n. 276858.22 del 19/07/2022 con la quale l’autorità Proponente ha inviato la documentazione tecnica per l’Avvio della fase di consultazione sul Rapporto Ambientale;

**VISTA** la nota in atti con prot. n. 276996.22 del 19/07/2022 con la quale l’autorità Competente ha pubblicato la documentazione tecnica (Rapporto Ambientale, Sintesi non Tecnica, Monitoraggio POR FESR 14/20) sul proprio sito istituzionale ai sensi dell’art. 13 co. 5 bis del D.Lgs. 152/2006 (<https://www.regione.abruzzo.it/content/valutazione-ambientale-strategica-vas>) e successivamente trasmessa agli SCA per la richiesta del parere di competenza (**All.02**);

**VISTE** le osservazioni pervenute nei 45 gg. successivi alla pubblicazione dei documenti tecnici:

- Osservazioni del Servizio Infrastrutture – DPE 018 in atti con prot. n. 315039/22 del 30/08/2022;
- Osservazioni della Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le Province di L’Aquila e Teramo in atti con prot. n. 319183/22 del 01/09/2022;

**PRESO ATTO** dei contenuti del contributo del Servizio Infrastrutture – DPE 018 che non rileva alcun aspetto di criticità nel Rapporto Ambientale;

**PRESO ATTO** dei contenuti del contributo della Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le Province di L’Aquila e Teramo che, nel condividere tutte le raccomandazioni e i suggerimenti proposti dal Programma volti ad evitare possibili effetti negativi sulle componenti ambientali e nel proporre la propria collaborazione nelle fasi successive di sviluppo dei progetti, si riserva di esprimere le proprie ulteriori valutazioni di competenza nelle eventuali successive fasi di definizione del Programma nell’ambito delle specifiche istanze di autorizzazione e/o di rilascio del



parere endo-procedimentale paesaggistico ai sensi degli artt. 21-22-146 del D.Lgs. n. 42/2004 o di rilascio dei pareri ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. n. 50/2016 e smi;

**VISTI** i suggerimenti inviati dalla Commissione Europea in merito alla programmazione oggetto di valutazione:

1. includere l'indicatore comune CE RCR 50 ("popolazione che beneficia di misure di qualità dell'aria");
2. prevedere (nell'ambito dell'OS 2.7), solo ove necessario, interventi specifici per potenziare i sistemi di monitoraggio ambientale della qualità dell'aria;
3. prevedere, nell'ambito del monitoraggio VAS, un follow up dell'evoluzione degli indicatori PM 2.5 and NOx, intesi come indicatori di contesto, da discutere una volta l'anno durante le riunioni dei CdS dei programmi;
4. valutare, in fase di mid term review, e ove pertinente, l'opportunità di inserire nei programmi ulteriori indicatori sulla qualità dell'aria sulla base delle indicazioni metodologiche fornite a livello nazionale;

**VISTO** il giudizio di VIncA n. 3735 rilasciato, dal CCR-VIA, in data 15/09/2022 con il quale il comitato ha rilasciato **"Giudizio Favorevole"** a condizione che *tutti gli interventi, da realizzarsi nell'ambito del Programma in oggetto, limitrofi o ricadenti a Siti Natura 2000 (ZSC, ZPS), dovranno essere sottoposti al procedimento di cui al DPR 357/97 e ss.mm.ii. (VINCA) nel rispetto delle Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza (V.Inc.A) - Direttiva 92/43/CEE "HABITAT" articolo 6, paragrafi 3 e 4, pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 303 del 28.12.2019, e di quelle Regionali adottate con DGR 860 del 22/12/2021;*

**VISTO** il Verbale del 16/09/2022 con il quale si procede alla conclusione della fase di consultazione sul Rapporto Ambientale (**All. 03**);

**VISTI** i contenuti del Verbale del 16/09/2022 in merito alla necessità di inserire nel Rapporto Ambientale chiarimenti/specifiche in merito:

- agli interventi previsti nell'OP2 (e specificamente nell'OS 2.4) specificando che *saranno considerati gli interventi integrati secondo la disciplina del DPCM 27.09.2021;*
- all'individuazione dell'indicatore ambientale suggerito da ARTA con particolare riferimento all'indicatore per il monitoraggio dell'obiettivo RSO2.4: *"numero di popolazione residente esposta alle diverse tipologie di rischio";*

**PRESO ATTO** delle previsioni del Reg. 2020-852 e del Reg. 2019-2088 che introducono il principio di "non arrecare danno significativo agli obiettivi ambientali" che si traduce in una valutazione di conformità degli interventi al principio del "Do No Significant Harm" (DNSH);

**CONSIDERATO** che l'applicazione del principio DNSH è stata considerata nel Programma e autocertificata nelle sezioni relative alle singole azioni sostenute;



**RITENUTO** di dover esprimere, ai sensi dell'art.15 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii, un parere in merito alla procedura di V.A.S. del Programma in oggetto sulla scorta delle valutazioni emerse nel corso del procedimento;

**RICHIAMATO** l'art. 17 del D.Lgs. 152/2006 ss.mm.ii per gli adempimenti da porre in essere per dare pubblica evidenza al presente atto;

**CONSIDERATO** l'art. 17 c.1 punto b) del D.Lgs. 152/2006 ss.mm.ii, che prevede la redazione di una dichiarazione di sintesi che illustri le modalità di svolgimento del procedimento di valutazione;

**RICHIAMATO** l'art. 18 del D.Lgs. 152/2006 ss.mm.ii per gli adempimenti connessi al monitoraggio, a cura dell'Autorità di Gestione Unica FESR-FSE (DPA011);

**RICORDATI** gli adempimenti procedurali, di cui all'art. 12 del D.Lgs. n. 152/2006, ai quali l'Autorità Procedente dovrà ricorrere in caso di varianti da apportare alla Programmazione oggetto della presente Determinazione;

**VISTO** il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 recante: *“Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”* e s.m.i. (TUEL);

**VISTA** la legge 07.08.1990, n. 241 *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”* e s.m.i.;

**VISTO** il D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 recante: *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;

**VISTA** la L.R.14.09.1999, n. 77 recante: *“Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo”*;

**ACCERTATA** la regolarità tecnico amministrativa della procedura seguita e la legittimità del presente provvedimento;

conclusa l'attività tecnico-istruttoria sulla documentazione presentata, nonché sulle osservazioni, obiezioni e suggerimenti, inoltrati ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. n. 152/2006,

## **DETERMINA**

**DI ESPRIMERE** ai sensi dell'art. 15, comma 1 del D.Lgs. 152/2006, **il parere motivato per la VAS** - Valutazione Ambientale Strategica della Programmazione PR – FESR 2021/2027 con i seguenti suggerimenti:

- in merito agli interventi previsti nell'OP2 (e specificamente nell'OS 2.4) dovrà essere specificato *che saranno considerati gli interventi integrati secondo la disciplina del DPCM 27.09.2021*;
- in merito alle le tipologie progettuali finanziabili si suggerisce di considerare l'adozione di indicatori di output più specifici come ad esempio *“Opere di protezione recentemente costruite o consolidate per fasce costiere, rive fluviali e lacustri contro le inondazioni – Opere di*



protezione recentemente costruite o consolidate contro le frane - Infrastrutture verdi costruite o ristrutturate per l'adattamento ai cambiamenti climatici” e di correlarli ad indicatori di risultato secondo le indicazioni di ARTA: “numero di popolazione residente esposta alle diverse tipologie di rischio”;

- in merito al Giudizio Favorevole di VInCA n. 3735 del 15/09/2022 (**All. 04**), **si dovrà prevedere**, nelle future fasi di avvio delle progettazioni, per gli interventi limitrofi o ricadenti nei Siti Natura 2000 (ZSC, ZPS), **l'avvio della procedura di cui al DPR 357/97** e ss.mm.ii. (VINCA) nel rispetto delle Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza (V.Inc.A.) - Direttiva 92/43/CEE "HABITAT" articolo 6, paragrafi 3 e 4, pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 303 del 28.12.2019, e di quelle Regionali adottate con DGR 860 del 22/12/2021;
- in merito al Giudizio della Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le Province di L'Aquila e Teramo citato in premessa che condivide le raccomandazioni e i suggerimenti proposti dal Programma, **si dovranno sottoporre all'attenzione della citata Soprintendenza**, qualora previsto dalle vigenti disposizioni normative, **i futuri progetti per la preventiva autorizzazione** ai sensi degli artt. 21-22-146 del D.Lgs. n. 42/2004 o di rilascio del parere ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

**DI ACCOGLIERE** positivamente le raccomandazioni/suggerimenti della Commissione Europea in merito agli aspetti seguenti:

1. includere l'indicatore comune CE RCR 50 (“popolazione che beneficia di misure di qualità dell'aria”);
2. prevedere (nell'ambito dell'OS 2.7), solo ove necessario, interventi specifici per potenziare i sistemi di monitoraggio ambientale della qualità dell'aria;
3. prevedere, nell'ambito del monitoraggio VAS, un follow up dell'evoluzione degli indicatori PM 2.5 and NOx, intesi come indicatori di contesto, da discutere una volta l'anno durante le riunioni dei CdS dei programmi;
4. valutare, in fase di mid term review, e ove pertinente, l'opportunità di inserire nei programmi ulteriori indicatori sulla qualità dell'aria sulla base delle indicazioni metodologiche fornite a livello nazionale;

**DI DEMANDARE** all'Autorità Procedente il rispetto del principio del “*Do not significant harm*” (DNSH – “*Non causare danni significativi*” agli obiettivi ambientali) in tutte le successive fasi di attuazione del Programma oggetto della presente Determinazione;

**DI RAPPRESENTARE** che le relative controdeduzioni alle prescrizioni e suggerimenti riportate nella presente Determinazione saranno evidenziate dall'Autorità Procedente nella Dichiarazione di Sintesi di cui all'art. 17 del D.lgs. 152/2006. La Dichiarazione di sintesi dovrà illustrare in che modo le raccomandazioni, i suggerimenti, le condizioni e le osservazioni sono state integrate nel Piano e come se ne è tenuto conto nel Rapporto Ambientale;

**DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sul BURA – Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo e integralmente sul sito web dell'Autorità competente per la VAS al seguente indirizzo:

<https://www.regione.abruzzo.it/content/procedura-di-vas-del-programma-operativo-fesr-20212027-art-13-co-1-dlgs-n-1522006>;



**DI TRASMETTERE** il presente provvedimento al Servizio dell'Autorità di Gestione Unica FESR-FSE (DPA011) per il seguito di competenza;

**DI DEMANDARE**, successivamente all'approvazione definitiva del Programma PR-FESR 2021/2027, all'Autorità Procedente le attività di monitoraggio (secondo le vigenti disposizioni normative) le verifiche e i controlli della fase attuativa, ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs 152/2006.

Si attesta che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione Abruzzo.

Si attesta, inoltre, l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990.

**Allegati alla presente Determinazione:**

- All. 01 – Verbale di conclusione della fase di scoping;
- All. 02 – Elenco dei soggetti con competenza ambientale;
- All. 03 – Verbale di conclusione della fase di Consultazione di VAS;
- All. 04 – Giudizio di VInCA n. 3735 del 15/09/2022.

**L'Estensore**

***Ing. Enzo Di Placido***

(FIRMATO ELETTRONICAMENTE)

**Il Responsabile dell'Ufficio VAS e Supporto  
all'Autorità Ambientale**

***Ing. Enzo Di Placido***

(FIRMATO ELETTRONICAMENTE)

**Il Dirigente del  
Servizio Valutazioni Ambientali**

***ING. DOMENICO LONGHI***

(ASSENTE)

***Il Direttore del Dipartimento Territorio – Ambiente  
Autorità Ambientale***

***AUTORITÀ COMPETENTE***

***ARCH. PIERPAOLO PESCARA***

**FIRMATO DIGITALMENTE**