

REGIONE  
ABRUZZO



# **Piano di Rigenerazione Amministrativa per la Coesione 2021-2027 REGIONE ABRUZZO**

**19/12/2022**

**Versione n. 1**

<b>1</b>	<b>STORICO VERSIONI E MODIFICHE DEL PIANO</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>DATI ANAGRAFICI</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>INTRODUZIONE AL PIANO</b>	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>ANALISI DEL CONTESTO E OBIETTIVI DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO</b>	<b>8</b>
<b>5</b>	<b>LINEE DI INTERVENTO E INIZIATIVE PROGETTUALI</b>	<b>11</b>
5.1	LINEA A - RAFFORZAMENTO ORGANICO E DELLE COMPETENZE DEL PERSONALE	12
5.2	LINEA B - STANDARD E SEMPLIFICAZIONE DI PROCESSI, PROCEDURE E ATTI	15
5.3	LINEA C - RAFFORZAMENTO STRUMENTI TRASVERSALI	17
5.4	LINEA D - INIZIATIVE DI PARTENARIATO E KNOWLEDGE SHARING	18
5.5	LINEA E - ALTRE INIZIATIVE DI RAFFORZAMENTO	19
<b>6</b>	<b>QUADRO FINANZIARIO GENERALE PRA</b>	<b>20</b>
<b>7</b>	<b>CRONOPROGRAMMA ATTUATIVO E DI SPESA</b>	<b>22</b>
<b>8</b>	<b>SET DI INDICATORI DEFINITI PER LA MISURAZIONE DEI RISULTATI</b>	<b>27</b>

## 1 Storico versioni e modifiche del Piano

In questa sezione le amministrazioni devono tenere traccia delle versioni adottate di Piano di rigenerazione, numerando e datando le versioni aggiornate e indicando nella colonna “sintesi delle modifiche” la tipologia di modifica apportata alla versione e i riferimenti di capitolo e pagina.

Nr. versione	Data versione	Sintesi delle modifiche
1	19 dicembre 2022	

## 2 Dati anagrafici

Anagrafica Amministrazione titolare del Piano	
Denominazione Amministrazione	Regione Abruzzo
Indirizzo Amministrazione	Via L. Da Vinci, 6 – 67100 L'Aquila
Codice fiscale Amministrazione	80003170661
Codice IPA Amministrazione	r_abruzzo
Telefono	08623631
Sito web	www.regione.abruzzo.it

Anagrafica Responsabile del Piano	
Nome e Cognome	Grimaldi Emanuela
Direzione/Dipartimento/Ufficio di riferimento	Direttore Dipartimento Presidenza
Telefono	
Mobile	
E-mail	emanuela.grimaldi@regione.abruzzo.it

Programma correlato alle iniziative di rafforzamento	
Nome Programma	IT - PR Abruzzo FESR 2021-2027
CCI	2021IT16RFPR004
Decisione di approvazione/modifica	C(2022)9380 del 08/12/2022
Fondo	FESR
Nome e Cognome Autorità di Gestione/O.I.	Carmine Cipollone
Direzione/Dipartimento/Ufficio dell'AdG	Servizio Autorità di Gestione Unica FESR-FSE
Telefono	0862363310
E-mail	carmine.cipollone@regione.abruzzo.it

Programma correlato alle iniziative di rafforzamento	
Nome Programma	IT – PR Abruzzo FSE+ 2021-2027
CCI	2021IT05SFPR002
Decisione di approvazione/modifica	Decisione di esecuzione C(2022)8894 del 29/11/2022
Fondo	FSE+
Nome e Cognome Autorità di Gestione/O.I.	Carmine Cipollone
Direzione/Dipartimento/Ufficio dell'AdG	Servizio Autorità di Gestione Unica FESR-FSE
Telefono	0862363310
E-mail	carmine.cipollone@regione.abruzzo.it

### 3 Introduzione al Piano

L'Accordo di Partenariato, approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2022) 4787 del 15 luglio 2022, conferma la necessità di adozione dei Piani di Rigenerazione Amministrativa (PRigA) da parte delle Amministrazioni titolari dei Programmi dei Fondi Strutturali e dei fondi SIE, chiamate a definire, a livello dei Programmi nazionali e regionali, l'insieme delle azioni di rafforzamento della capacità amministrativa ed istituzionale necessari in quelle realtà e per quei settori di intervento. L'Accordo prevede inoltre che, sulla base dell'esperienza dei Piani di Rafforzamento Amministrativo (PRA), le Autorità di gestione dei Programmi che utilizzano il FESR definiscano tali Piani che, accanto agli ambiti di intervento ed agli obiettivi di rafforzamento stabiliti, indichino anche gli strumenti utilizzati per rafforzare la capacità amministrativa di tutti i soggetti coinvolti, in particolar modo dei beneficiari pubblici degli interventi e dei partner locali, e individuino gli obiettivi sequenziali da ottenere.

Il rafforzamento della capacità amministrativa costituisce, dunque, uno dei cardini della programmazione regionale unitaria per il 2021-2027, anche alla luce dell'esperienza maturata con i Piani di Rafforzamento Amministrativo I e II fase fino al 2020. Esperienza che tuttavia, a giudizio della Regione Abruzzo, non ha prodotto con sufficiente efficacia l'aumento di capacità delle componenti dell'amministrazione regionale e delle altre pubbliche amministrazioni coinvolte nell'attuazione dei Programmi co-finanziati dai Fondi Strutturali e di Investimento Europei per il periodo 2014-2020.

La definizione del Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) Fase II della Regione Abruzzo, avviato nel mese di novembre 2017 e adottato con Deliberazione di Giunta Regionale del 23 ottobre 2018, n. 794, doveva segnare una tappa decisiva dell'articolato processo finalizzato al miglioramento delle prestazioni nella gestione dei fondi UE nel periodo di programmazione 2014-2020 dell'Amministrazione regionale in un quadro omogeneo di interventi e indicatori condiviso con l'Agenzia per la Coesione Territoriale. Tuttavia, la parte conclusiva dei PRA II Fase ha registrato uno scollamento del raccordo con i Programmi europei, che non ha consentito di misurare adeguatamente i risultati conseguiti attuando gli interventi previsti.

Resta, in ogni caso, il fatto che una parte consistente degli interventi previsti nel PRA Abruzzo II Fase mantiene un'attualità cogente per il miglioramento della performance attuativa dei programmi comunitari. Il PRA II Fase della Regione Abruzzo conteneva interventi di semplificazione legislativa, procedurale ed organizzativa, in linea con le direttrici dettate dall'Agenzia per la Coesione territoriale che sollecitava un processo di ammodernamento basato su un patto condiviso tra i referenti ai vari livelli, fortemente incentrato su una nuova e moderna identità della macchina amministrativa.

L'importanza e la centralità del rafforzamento amministrativo hanno quindi rappresentato uno dei cardini sui quali è stato incentrato il processo di programmazione unitaria 2021-2027 della Regione Abruzzo, e nel documento di indirizzo strategico *Abruzzo Prossimo* una parte fondamentale è espressamente dedicata al tema della sostenibilità attuativa della programmazione strategica unitaria, prevedendo una tabella di marcia per il rafforzamento amministrativo del sistema regionale e locale.

La logica conseguenza della rilevanza assegnata alla capacità amministrativa si è tradotta nella previsione di un progetto di sistema della Regione Abruzzo, denominato *HUB delle Competenze*, con l'obiettivo di:

- supportare i promotori dalla pianificazione strategica alla preparazione e implementazione dei progetti (supporto nella preparazione, gestione e rendicontazione del progetto);
- sostenere il rafforzamento delle capacità e il trasferimento di conoscenze sulla pianificazione e preparazione del progetto, la verifica climatica e ambientale degli investimenti, la conformità dei progetti alla legislazione dell'UE, nazionale e regionale e qualsiasi altra esigenza correlata (supporto alla creazione di capacità)

- effettuare analisi di qualità dei progetti e intervenire per il loro miglioramento.

L'HUB, coordinato dal Dipartimento Presidenza della Giunta Regionale, interviene sia a livello settoriale che territoriale. A livello settoriale si prevede di sostenere le strutture regionali competenti e i promotori/beneficiari di progetti a predisporli compatibilmente ai requisiti tecnici, procedurali e normativi di settore. A livello territoriale interverrà a supporto degli enti territoriali e degli *stakeholders* coinvolti nella predisposizione e attuazione di strategie di sviluppo urbano e territoriale.

L'intervento di supporto vuole essere finalizzato oltre che a facilitare, velocizzare ed aumentare l'efficacia e l'efficienza nella predisposizione, attuazione e rendicontazione dei progetti, anche ad un rafforzamento delle capacità degli attori della programmazione che possa produrre effetti significativi e duraturi sulle loro strutture organizzative. *Il progetto è pienamente inserito* nel quadro di riferimento dell'avvio della Programmazione Operativa 2021-2027, ed assume a riferimento il quadro regolamentare definitivamente approvato con particolare riguardo a quanto previsto in materia di assistenza tecnica finalizzata a rafforzare le capacità e l'efficienza degli attori coinvolti nell'attuazione dei Programmi.

In particolare, i riferimenti principali ispiratori della costruzione dell'HUB delle competenze possono essere così elencati:

- L' Allegato D al Rapporto Paese per l'Italia 2019 della Commissione europea, che fa esplicito riferimento alla necessità per l'Italia di agire in prospettiva della programmazione 2021-2027 sul rafforzamento delle strutture amministrative coinvolte nell'attuazione dei Programmi, ed in particolare sui beneficiari finali;
- Il quadro UE sulle competenze del FESR, con il quale la Commissione ha definito uno strumento di autovalutazione delle competenze necessarie alle AdG FESR e per gli Organismi Intermedi, classificandole in tre tipologie (operative, gestionali e professionali) e analizzandole nelle diverse fasi attuative dei programmi;
- Lo schema di Tabella di marcia per il rafforzamento amministrativo della Commissione europea, con il quale la Commissione ha fatto propri i risultati di un Progetto Pilota condotto dall'OCSE sul tema della capacità amministrativa per l'utilizzo efficace dei fondi e ha diffuso il *template* e una metodologia per l'individuazione delle azioni di rafforzamento che le Amministrazioni possono pianificare legandole a indicatori e risultati misurabili;
- Il Piano Sud presentato a febbraio 2020 che ha proposto, tra le altre cose, un metodo improntato alla rigenerazione amministrativa, ipotizzando un Piano Nazionale per la Rigenerazione Amministrativa ed individuando percorsi di affiancamento alle Amministrazioni in ottica di potenziamento della capacità istituzionale che non si configura come un'azione tradizionale di assistenza tecnica, ma genera e accompagna innovazione procedurale, affinando le proprie metodiche al mutare degli scenari di riferimento, da portare avanti attraverso una forte attività di campo grazie allo strumento delle Task Force e alla pratica del monitoraggio rafforzato;
- Il regolamento generale 1060/2021 e il regolamento FESR 1058/2021. In particolare, il Regolamento Comune sui fondi 2021-2027 (n. 1060/2021) prevede, all'Articolo 37, che gli Stati membri possano proporre di intraprendere, accanto all'assistenza tecnica "standard", ulteriori azioni di assistenza tecnica per rafforzare la capacità e l'efficienza delle autorità e degli organismi pubblici, dei beneficiari e dei partner pertinenti, necessarie per l'amministrazione e l'utilizzo efficaci dei fondi. Il sostegno destinato a tali azioni avviene sotto forma di finanziamento non collegato ai costi. Il Regolamento FESR (1558/2021) che prevede specifiche azioni di *capacity building* da programmare all'interno degli obiettivi specifici;
- L' «Accordo di partenariato dell'Italia per il 2021-2027», che al paragrafo 9 prevede la strutturazione da parte delle amministrazioni titolari di Programmi Operativi di Piani di Rigenerazione

Amministrativa (PRigA) nei quali pianificare le proprie azioni di rafforzamento amministrativo e delle competenze utilizzando il modello della Tabella di marcia fornito dalla Commissione

- La proposta di struttura e intervento del Programma Operativo Nazionale «Capacità per la Coesione 2021-2027», che prevede obiettivi di rafforzamento amministrativo che puntano allo sviluppo sistemico e trasversale della capacità amministrativa per l'attuazione delle politiche di sviluppo e coesione, ponendo al centro la strategia di rigenerazione amministrativa e il rafforzamento delle Amministrazioni locali su temi quali capitale umano, organizzazione e processi, strumenti trasversali, *knowledge sharing*. In particolare, il PON CapCoe prevede il sostegno a Centri di Servizio Locale per il supporto ai beneficiari e la redazione dei PRigA 21-27, che interverrà nelle Regioni meno sviluppate, ma il cui modello di intervento potrà essere eventualmente replicato dalle altre regioni nell'ambito delle proprie azioni di rafforzamento dei beneficiari finali pubblici.

L'Obiettivo Generale del progetto è migliorare la performance attuativa dei progetti di maggiore rilevanza strategica nell'ambito della programmazione operativa 2021-2027 negli ambiti di intervento degli Obiettivi specifici riferiti a ciascun Obiettivo di Policy.

Alla luce di quanto detto per il ciclo di programmazione 2021-2027, il Piano di Rigenerazione Amministrativa dell'Autorità di Gestione unica FESR ed FSE+ Abruzzo (di seguito Piano o PRIGA) si configura come strumento in continuità con la strategia del PRA II fase, contenuto nell'HUB delle Competenze, e con cui si pianificano ulteriori interventi mirati al rafforzamento della capacità dell'Autorità di Gestione, degli Organismi Intermedi e dei Beneficiari e dei soggetti attuatori del nuovo Programma Regionale.

Il Piano terrà conto, altresì, di alcuni interventi da programmare nell'ambito dell'incremento della capacità amministrativa finanziato dall'Asse 7 del PON *Governance* e capacità istituzionale 2014-2020 con risorse REACT EU, relativamente alla definizione di percorsi di rafforzamento delle strutture di governo e di gestione nella transizione alla programmazione 2021-27. Tali attività sono in corso di definizione con l'Agenzia per la Coesione Territoriale e saranno finalizzate prevalentemente alla razionalizzazione ed aumento dell'efficienza dei sistemi informativi ed a specifiche attività di formazione dell'utenza.

La cornice strategica delle azioni previste comprende, infine, interventi inseriti nell'ambito delle azioni di Assistenza Tecnica regolate dall'art. 36 del Regolamento (UE) n. 2021/1060 (CPR) nonché ulteriori iniziative di capacitazione programmate dall'Amministrazione regionale nell'ambito del PIAO 2022 – 2024.

Il Piano proposto si concepisce come uno strumento dinamico e suscettibile di riprogrammazioni a fronte di mutamenti di scenario e in esito all'analisi dei concreti risultati degli interventi posti in essere – sono definite le azioni di rafforzamento (interventi e strumenti) della capacità amministrativa ed istituzionale utili – nel contesto regionale e in alcuni settori di intervento maggiormente complessi – al conseguimento degli obiettivi

Nel ciclo di programmazione 2021-27 sarà, inoltre, implementato l'utilizzo delle OSC (Opzioni Semplificate dei costi) in linea con quanto previsto dal nuovo quadro regolamentare.

Sotto l'aspetto della **Governance**, il PRigA ha quale Responsabile il Direttore del Dipartimento della Presidenza della Giunta, che lo attua in raccordo con l'Autorità di Gestione. Il coinvolgimento dell'Autorità di gestione è in linea con quanto previsto al punto 9 dell'Accordo di Partenariato approvato con Decisione di Esecuzione della CE n. 4787 del 15/07/2022 e firmato e adottato il 19/07/2022.

## 4 Analisi del contesto e obiettivi di rafforzamento amministrativo

La definizione degli interventi di rafforzamento amministrativo del PRigA della regione Abruzzo è stata accompagnata da un'attività di valutazione interna effettuata attraverso interviste semi-strutturate, che hanno coinvolto l'Autorità di gestione, i Dirigenti e i tecnici dei Dipartimenti regionali.<sup>1</sup>

Alcuni dei quesiti della valutazione interna sono stati di natura generale (hanno riguardato cioè i Programmi nella loro interezza), mentre altri sono stati riferiti anche alle specifiche priorità della programmazione 2021-2027. Una particolare rilevanza, naturalmente, hanno avuto le tematiche relative a ricerca, transizione digitale, competitività, ambiente ed energia, mobilità sostenibile, formazione e occupazione, sviluppo territoriale integrato.

Sul piano metodologico, l'attività di autovalutazione è stata basata sulla definizione di capacità amministrativa per l'uso dei fondi della coesione adottata dalla Commissione Europea<sup>2</sup>. Nell'approccio della Commissione, le dimensioni della capacità amministrativa riguardano: (i) l'organizzazione delle strutture impegnate nella programmazione, attuazione e gestione dei fondi, (ii) le competenze impiegate in queste attività, (iii) i processi e gli strumenti impiegati. Questo approccio, tra l'altro, è quello recepito nell'Accordo di Partenariato per l'Italia<sup>3</sup>.

Due aspetti, il maggiore impegno associato alla gestione di risorse finanziarie più ampie che in passato (più di 1 miliardo di euro nel 2021-2027 contro poco più che 400 milioni del 2014-2020) e l'esigenza di una riorganizzazione complessiva finalizzata all'efficienza e all'efficacia dei fondi – caratterizzano il quadro dei fabbisogni specifici, emersi dalle interviste, relativi alle risorse professionali, alla digitalizzazione, ai processi di gestione e attuazione. Questi fabbisogni sono ritenuti più acuti nella fase attuale, in cui avviene la complessa transizione fra le due programmazioni, con l'accavallamento di compiti e responsabilità per le strutture regionali.

I punti di maggiore attenzione emersi dall'attività di autovalutazione sono:

- 1) **Competenze.** Le risorse professionali per la gestione e l'attuazione dei fondi sono caratterizzate da una carenza strutturale e generalizzata di professionalità, che si sta progressivamente aggravando – al pari che in molte altre Amministrazioni pubbliche italiane – anche per l'invecchiamento del personale e per il conseguente deflusso a seguito dei pensionamenti. Questa situazione si traduce in una pressione sempre più forte sul personale impegnato nell'attuazione dei fondi – di cui gli intervistati sottolineano tanto la dedizione quanto il grave sottodimensionamento, già dall'avvio della programmazione 2014-2020, rispetto ai compiti da svolgere.
- 2) **Digitalizzazione.** Il tema delle competenze è strettamente integrato a quello della digitalizzazione. Questi due fattori sono strettamente integrati rispetto ad una finalità di rinnovamento radicale dei processi di gestione ed attuazione dei fondi, finalizzata all'efficienza dei programmi. La necessità di informatizzazione dei sistemi si traduce nella valutazione delle strutture regionali prevalentemente alla realizzazione di una piattaforma informativa e gestionale integrata, nonché alla creazione di sportelli digitali per i beneficiari. L'evoluzione dei sistemi informativi va inserita in un contesto di piena

---

<sup>1</sup> L'attività di autovalutazione è stata realizzata attraverso l'attivazione di una Officina Partenariale Sperimentale nell'ambito del progetto Officine Coesione, finanziato dal PON Governance e Capacità istituzionale 2014-2020. Nel Progetto "Officine Coesione", le Officine Partenariali Sperimentali (OPS) sono luoghi o reti di sperimentazione o osservazione di pratiche partenariali su casi concreti relativi a specifici Programmi e/o a politiche nazionali e temi specifici, riferiti alle diverse fasi del ciclo di programmazione dei fondi.

<sup>2</sup> Commissione Europea (2020), *Tablette di Marcia per lo sviluppo delle capacità amministrative. Pacchetto di strumenti pratici*, Bruxelles.

<sup>3</sup> Secondo l'Accordo di Partenariato, in tema di capacità amministrativa: "Si interverrà con l'obiettivo principale di accelerare l'attuazione degli investimenti dei fondi strutturali: (a) sull'organizzazione delle strutture, sia rafforzando, in maniera strutturale e permanente la capacità delle Autorità di coordinamento, delle Autorità di gestione, degli Organismi intermedi e dei beneficiari pubblici di svolgere efficacemente il loro ruolo, sia intervenendo in maniera mirata sui beneficiari pubblici nelle aree più fragili; (b) sulla disponibilità e capacità delle risorse umane impegnate in tutte le fasi del ciclo degli investimenti finanziati attraverso azioni adeguate nella gestione generale delle risorse umane e delle competenze; c) sulle procedure e sugli strumenti necessari per rendere più efficace la gestione degli interventi promuovendo anche l'introduzione di strumenti tecnologici (digitalizzazione) per rendere le amministrazioni più moderne. Inoltre, saranno utilizzate al meglio le opportunità di semplificazione previste dai regolamenti (ad es. opzioni di costo semplificato) e incoraggiate pratiche collaborative [...]."



interoperatività perché la frammentazione dei sistemi informativi è riconosciuta come una forte criticità dell'attuale sistema di gestione dei fondi. Il problema ha una dimensione in primo luogo nazionale: si assiste al proliferare di banche dati, che spesso non sono dialoganti tra di loro, per la gestione e la sorveglianza delle politiche pubbliche.

- 3) **Organizzazione.** Con riferimento alla struttura organizzativa, l'approccio alla risoluzione dei problemi viene identificato nella specializzazione e nella creazione di strutture il più possibile ad hoc, ad esempio per svolgere attività complesse come quelle relative ai controlli di primo livello. Andrebbe insomma evitato il rischio di creare strutture che "si occupino di tutto", con una frammentazione delle competenze che è controproducente soprattutto per affrontare processi e attività che richiedono una specializzazione elevata.
- 4) **Beneficiari.** Un tema ritenuto centrale dalle strutture regionali coinvolte nell'autovalutazione è quello della capacità dei beneficiari: in primo luogo i Comuni ma in diversi casi anche i beneficiari privati. Si tratta di una questione ricorrente nella discussione finora condotta sul rafforzamento amministrativo, a fronte della consistenza delle risorse dei fondi attuati e livello territoriale e alle esigenze di attuazione delle strategie territoriali relative ad Aree Urbane Funzionali ed Aree Interne. Si riscontra una grave carenza di risorse professionali nei piccoli comuni, che produce ritardi e inefficienze lungo l'intero ciclo dei programmi: progettazione e attuazione delle operazioni, alimentazione del sistema informativo, rendicontazione della spesa, facilitazione dei controlli di primo livello, etc. Diversi intervistati hanno sottolineato che queste difficoltà non riguardano solo i comuni di piccola dimensione e che anzi le difficoltà sono molto forti anche per i Comuni più grandi. Una dimensione specifica riguarda le difficoltà incontrate (e solo parzialmente risolte) dagli Organismi intermedi che hanno avuto il compito di realizzare gli interventi di sviluppo urbano sostenibile.

Alla luce delle considerazioni emerse dalla fase di autovalutazione, l'obiettivo generale del PRigA della Regione Abruzzo è quello di mettere in campo oltre ad un'azione per aumentare le **competenze** degli *stakeholders* del Programma, quello della **semplificazione** ed efficienza nel campo delle politiche di sviluppo e coesione, finalizzata prioritariamente alla riduzione dei tempi e degli oneri dei processi di programmazione, attuazione, gestione e controllo degli interventi – quindi dei processi che investono l'intero ciclo di vita dei Programmi.

I vantaggi della **semplificazione** prevista dai nuovi Regolamenti europei per la programmazione 2021-2027, che introducono significativi interventi volti alla riduzione dei costi e degli oneri amministrativi riguardano sia la Regione Abruzzo, in quanto titolare di programmi, sia i beneficiari pubblici e privati, sia i cittadini in generale come destinatari degli effetti di politiche migliorate sotto il profilo dell'efficienza.

Gli strumenti di rafforzamento amministrativo da applicare per la semplificazione dell'attuazione dei PR FESR e FSE+ 2021-2027 sono, in linea di principio, quelli della:

- riorganizzazione e razionalizzazione dei processi e delle procedure
- digitalizzazione e dematerializzazione dei processi
- diffusione pervasiva dell'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione
- rafforzamento della *governance* e dell'organizzazione degli interventi
- crescita di capacità e motivazione delle risorse umane.

Il rafforzamento amministrativo della Regione Abruzzo intende dare, inoltre, priorità ad interventi rivolti al territorio, assumendo come esigenza centrale anche il rafforzamento della capacità delle istituzioni locali di attuare le politiche di coesione: è, infatti, presso queste istituzioni che si addensano le aree di maggiore fragilità per il disegno e la gestione delle politiche di sviluppo.

L'intervento di supporto necessario si articola in:

1. un'azione di rafforzamento generale dell'Amministrazione regionale per l'attuazione della politica di coesione europea e di messa a punto di metodi e modelli per la semplificazione;
2. interventi selezionati di accompagnamento per la semplificazione rivolti a strutture regionali ed entità del territorio - ad esempio riguardanti l'attuazione di strategie territoriali o di operazioni di particolare rappresentatività e rilevanza, attuate da Comuni o gruppi di Comuni;
3. alcuni interventi mirati di accompagnamento al rafforzamento amministrativo per la semplificazione in ambiti di *policy* di particolare rilevanza e complessità. Temi con queste caratteristiche potrebbero essere ad esempio quelli che poggiano su una platea molto articolata di beneficiari, stakeholder e destinatari. Gli interventi sono finalizzati alla definizione di processi di programmazione ed attuazione razionali ed efficienti.

L'elemento di principale discontinuità rispetto al passato che l'amministrazione regionale vuol apportare è che oltre al perseguimento dell'obiettivo del raggiungimento dei target di spesa previsti, che nella totalità dei casi è stato sempre raggiunto, intende incidere sulla effettiva capacità della politica di coesione di ridurre il divario tra i livelli di sviluppo della regione e di rafforzare, in tal modo, la coesione economica, sociale e territoriale, producendo in altri termini una spesa "di qualità" e nei tempi adeguati.

Il tema della **qualità della spesa è presidiato dall'ambito tecnico dell'Amministrazione tramite** l'attività di verifica del grado di raggiungimento dei **target di risultato definiti nei Programmi Regionali**, che possono essere considerati indicatori della qualità della spesa. Tuttavia, il valore assunto dagli indicatori di risultato è fortemente condizionato dai **tempi di attuazione** delle politiche, che non sempre consentono di portare a compimento nell'arco temporale di un ciclo di programmazione le linee strategiche fissate originariamente.

Quando dalla fase della programmazione si passa alla fase della progettazione, dell'affidamento, dell'attuazione e del monitoraggio, l'analisi scenderà a livello dei singoli **Progetti** finanziati e dunque – nei progetti a regia regionale – si concentrerà sulle attività che la Regione può mettere in campo per favorire la loro implementazione da parte dei Beneficiari e per coordinare le attività di monitoraggio e rendicontazione. Infatti, le attività della catena del valore che, nei progetti a regia regionale, sono tipicamente in capo ai Beneficiari esterni alla Regione (progettazione, affidamento, attuazione e monitoraggio) hanno comunque un forte impatto organizzativo sulle strutture regionali, che svolgono attività primarie, collaterali e di supporto fortemente interconnesse con quelle svolte dai Beneficiari. Per queste fasi, la complessità gestionale aumenta, richiedendo una efficace *governance* multilivello (si pensi, a titolo di esempio, alle attività finalizzate al miglioramento della qualità dei dati di monitoraggio immessi dai Beneficiari o, ancor di più, alla delicata fase di gestione dei rapporti finanziari tra Regione e Beneficiari dipendente dal corretto svolgimento delle attività di rendicontazione da una parte e di verifiche di I livello dall'altra).

Sono almeno tre gli snodi critici che accompagnano l'attuazione dei Programmi nei quali concentrare attività di supporto e rafforzamento.

Tra gli snodi critici in termini di responsabilità, è opportuno sottolineare la delicatezza della fase del **"passaggio del testimone" tra la funzione di indirizzo politico e quella di gestione**. Qui l'obiettivo di rafforzamento si concentra sulla riduzione delle possibili aree di sovrapposizione tra le due funzioni, causa potenziale di equivoci e di rallentamenti, che si può realizzare attraverso una più puntuale definizione dell'oggetto e dei termini della **programmazione attuativa**.

Altro momento fondamentale nel ciclo di vita di attuazione dei Programmi è quello del **"passaggio di consegne" tra l'Autorità di Gestione e i Beneficiari** (nel caso dei progetti cd. "a regia regionale", ovvero quelli in cui il Beneficiario/Stazione Appaltante è diverso dall'Amministrazione titolare del Programma): in questo caso, investire su una più puntuale definizione degli impegni attuativi (che confluiscono nei cronoprogrammi associati ai progetti) può consentire da un lato al Beneficiario di acquisire maggiore

consapevolezza sui tempi da rispettare e dall'altro all'Autorità di Gestione di monitorare meglio lo stato di attuazione dei progetti, intervenendo nei casi in cui questo non dovesse rivelarsi in linea con le previsioni.

**Il processo di individuazione, da parte del beneficiario, dei soggetti incaricati dell'attuazione** (soggetti aggiudicatari degli appalti di opere o servizi) rappresenta un altro nodo critico, sia per la complessità della normativa di settore, che per le debolezze strutturali di molti Beneficiari pubblici. Relativamente a questa fase, gli interventi di rafforzamento a disposizione delle Amministrazioni regionali – considerando come un dato esogeno quello della frammentazione amministrativa ai diversi livelli di governo territoriale, sulla quale pure riflessioni di sistema si imporrebbero – non possono che concentrarsi sulla incentivazione delle autonomie locali alla sperimentazione di forme di gestione associata di servizi e di attività e/o sull'accentramento di alcune di queste (es., stazioni uniche appaltanti).

Codice Obiettivo	Descrizione obiettivo
Obiettivo 1	Omogeneizzare e uniformare procedure, strumenti e modelli nelle diverse fasi di implementazione degli interventi nell'ambito dei Programmi della politica di coesione
Obiettivo 2	Aumentare la capacità istituzionale degli attori coinvolti nella <i>governance</i> multilivello dei Programmi operativi su questioni tecniche, normative, procedurali e finanziarie
Obiettivo 3	Migliorare la qualità progettuale nei settori di intervento energetico-ambientali della politica di coesione e la capacità attuativa dei beneficiari
Obiettivo 4	Migliorare la qualità progettuale delle strategie di sviluppo territoriale e urbano e la capacità attuativa degli enti territoriali
Obiettivo 5	Migliorare la capacità dei destinatari di interventi del FSE+
Obiettivo 6	Diminuire i tempi di attuazione degli interventi e le fasi di attraversamento procedurale

## 5 Linee di intervento e iniziative progettuali

Il potenziamento della capacità amministrativa, intesa sotto il profilo sia qualitativo che quantitativo, è stata considerata trasversale a tutti gli ambiti di policy pianificando interventi diretti ai diversi attori istituzionali coinvolti nella programmazione e gestione degli investimenti cofinanziati dai fondi della politica di coesione, con una particolare attenzione agli enti locali, in primis, responsabili della realizzazione di rilevanti investimenti da attivare sui territori, quali ad esempio i Comuni destinatari delle risorse dell'*Obiettivo di Policy 2 Un'Europa più verde e dell'Obiettivo di policy 5 Europa più vicina ai cittadini*.

In funzione degli obiettivi di rafforzamento amministrativo identificati, si prevede di attivare una serie di interventi che si svilupperanno intorno ad alcune aree specifiche:

**a. interventi di rafforzamento dell'organico e delle competenze**, volti all'accrescimento delle competenze tecniche e organizzative-gestionali della struttura regionale, della capacità amministrativa e delle competenze digitali dei beneficiari, finalizzati ad ottenere un generale miglioramento della performance amministrativa delle autorità impegnate nel ciclo di gestione del PR;

**b. interventi di standardizzazione e semplificazione di processi, procedure e atti**, volti a snellire le procedure di selezione e attuazione delle operazioni, a ridurre l'onere amministrativo per la presentazione e la lavorazione delle domande di rimborso e ad aumentare il livello di digitalizzazione dei processi, incrementando

la qualità e la quantità delle istanze di finanziamento e della spesa rendicontata, anche tenendo conto degli obiettivi/target da raggiungere.

**c. interventi di rafforzamento degli strumenti trasversali**, finalizzati alla misurazione e al monitoraggio costante delle performance e a migliorare la fruibilità e l'interoperabilità dei sistemi informativi tra gli attori coinvolti nell'attuazione dei PR;

**d. iniziative di partenariato e *knowledge sharing***, orientate a promuovere le prospettive di beneficiari e destinatari finali delle misure sostenute dal PR 2021-2027, mettendo in connessione amministratori e amministrati per condividere e scambiare esperienze, con l'obiettivo di rafforzare, da un lato le competenze degli enti locali nella gestione e programmazione delle politiche, dall'altro di accrescere il senso di appartenenza e di responsabilità delle comunità destinatarie, generando ricadute positive sul territorio.

**e. altre iniziative di rafforzamento**, prevedendo un'azione specifica di supporto per azioni di monitoraggio rafforzato per tenere sotto controllo i tempi di attuazione degli interventi previsti nell'ambito delle strategie territoriali.

Gli interventi programmati saranno indirizzati prioritariamente ai Dipartimenti Regionali responsabili di gestione delle attività dei PR, agli Organismi Intermedi e agli Enti Locali destinatari delle risorse dell'OP2 e OP5 beneficiando alternativamente, in relazione all'azione specifica, del sostegno derivante dalle azioni di Assistenza Tecnica previste dall'Art. 36 del Reg. (UE) 2021/1060, dalle disposizioni contenute nell'art. 3 paragrafo 4 del nuovo Reg. (UE) 2021/1058 FESR e nonché da azioni programmate nell'ambito del PR Abruzzo FSE+ 2021-2027.

Inoltre, sono previste azioni direttamente o trasversalmente ricadenti sulla struttura dell'Autorità di Gestione, nonché sugli Organismi Intermedi, che saranno sostenute, in relazione alla specificità, dalle azioni di Assistenza Tecnica previste dall'Art. 36 del Reg. (UE) 2021/1060, da azioni programmate nell'ambito del PR Abruzzo FSE+ 2021-2027 oppure da ulteriori fonti di finanziamento nazionali o regionali.

Il PRigA, inoltre, si colloca all'interno di un assetto strategico più ampio definito a livello regionale attraverso il **Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022 – 2024**, adottato con Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 19 luglio 2022, n. 105. Nel PIAO, elaborato con il contributo sinergico di Direzioni, Agenzie e Strutture regionali, sono stati declinati gli strumenti di pianificazione dell'Ente in materia di Valore pubblico, Performance, Personale, Organizzazione del Lavoro, Anticorruzione e Trasparenza. A tal riguardo il Piano ricomprenderà alcuni interventi trasversali programmati a livello regionale e impattanti su processi e procedure inseriti nel ciclo di gestione dei PR.

Inoltre, il Piano sarà completato con alcuni interventi funzionali ad accompagnare la transizione verso la programmazione comunitaria 2021-2027 che l'AdG FESR Abruzzo sta predisponendo nel negoziato con l'Agenzia per la Coesione Territoriale e che si concretizzeranno in un progetto di rafforzamento della capacità amministrativa volto prevalentemente all'ammodernamento dei sistemi informativi e all'aumento delle competenze, finanziato a valere sull'Asse 7 REACT del PON *Governance* e capacità istituzionale 2014-2020 approvato il 9 giugno 2022.

Un ulteriore ambito di attenzione è concentrato sullo sviluppo e sul potenziamento dei servizi digitali come leva fondamentale per il raggiungimento degli obiettivi dei PR, alla quale si aggiunge la necessità di intensificare l'informatizzazione dei procedimenti, lo scambio elettronico dei dati e la conservazione delle informazioni in formato elettronico all'interno di sistemi informativi accessibili e interoperabili.

A seguire, si riporta l'articolazione delle azioni programmate per area specifica.

## **5.1 Linea a - Rafforzamento organico e delle competenze del personale**

Le attività previste in questa Linea riguardano il rafforzamento delle competenze delle strutture regionali o locali coinvolte nell'attuazione del programma o di specifici ambiti di policy del Programma. In particolare, le azioni puntano a migliorare la capacità degli attori regionali e territoriali responsabili dello svolgimento dell'azione di riqualificazione energetica degli edifici pubblici e di progetti di economia circolare, sostenuti dal FESR, ai sensi dell'art. 3 punto 4 del Regolamento 2021/1058. Analogamente per l'attuazione delle strategie territoriali saranno implementati interventi specifici finalizzati ad innalzare le competenze locali per la migliore attuazione delle strategie, puntando ad aumentare stabilmente la capacità degli attori locali di cooperare e partecipare efficacemente al processo attuativo della programmazione.

I beneficiari delle attività di miglioramento delle capacità amministrative saranno, dunque, principalmente gli enti locali e le pubbliche amministrazioni coinvolte nell'attuazione degli interventi. Le azioni specifiche di *capacity building* saranno a regia regionale e volte principalmente ad incrementare le competenze tecniche di decisori politici e funzionari delle PA regionali e degli Enti Locali sui temi energetici e della sostenibilità nell'ottica del più efficace contributo degli attori pubblici territoriali alla transizione energetica.

Nell'attuazione delle attività di *capacity building* sarà importante proseguire il percorso di condivisione, affiancamento e ascolto dei territori, iniziato con la fase di programmazione, allo scopo di rendere le realtà locali protagoniste dei risultati di progetto e di mettere loro a disposizione strumenti utili nel lungo periodo.

Codice	Titolo Intervento/progetto	Descrizione intervento/progetto	Soggetto attuatore (a scelta tra AdG, O.I., Beneficiari, Altri Partner)	Soggetto Destinatario o (a scelta tra AdG, O.I., Beneficiari, Altri Partner)	Obiettivo correlato
a.1	Rafforzamento delle Competenze tecnico-specialistiche delle strutture regionali	Accrescimento delle conoscenze e il potenziamento delle competenze delle strutture amministrative impegnate nell'attuazione e gestione del Programma attraverso un piano di interventi formativi, al fine di realizzare effettivi miglioramenti qualitativi sia nei processi di lavoro che nelle competenze. Una particolare attenzione sarà dedicata alla formazione sulle tematiche oggetto delle nuove tematiche trattate nell'ambito del Programma	AdG	Strutture regionali	1
a.2	Potenziamento delle competenze e capacità tecnico specialistiche degli enti pubblici coinvolti nelle attività di efficientamento energetico dell'OS 2.1 FESR	Le azioni specifiche di <i>capacity building</i> legate a questo OS saranno a regia regionale e volte principalmente ad incrementare le competenze tecniche di decisori politici e funzionari delle PA regionali e degli Enti Locali sui temi energetici e della sostenibilità nell'ottica del più efficace contributo degli attori pubblici territoriali alla transizione energetica.	AdG	Beneficiari	3, 6
a.3	Potenziamento delle competenze e capacità tecnico specialistiche degli enti pubblici coinvolti nell'implementazione di progetti di economia circolare dell'OS 2.6 FESR	Le azioni specifiche di <i>capacity building</i> legate a questo OS saranno a regia regionale e volte principalmente ad incrementare le competenze tecniche di decisori politici e funzionari delle PA regionali e degli Enti Locali sui temi dell'economia circolare e della sostenibilità nell'ottica del più efficace contributo degli attori pubblici territoriali alla transizione ecologica.	AdG	Beneficiari	3, 6
a.4	Potenziamento delle competenze tecnico- specialistiche dei Comuni target dell'Obiettivo Specifico 5.1 FESR	Le azioni specifiche di <i>capacity building</i> legate a questo OS saranno a regia regionale e volte principalmente ad incrementare le competenze tecniche di decisori politici e funzionari delle PA regionali e degli Enti Locali sui temi dello sviluppo urbano sostenibile.	AdG	Beneficiari EELL	4, 6
a.5	Potenziamento delle competenze tecnico- specialistiche dei Comuni target dell'Obiettivo Specifico 5.2 FESR	Le azioni specifiche di <i>capacity building</i> legate a questo OS saranno a regia regionale e volte principalmente ad incrementare le competenze tecniche di decisori politici e funzionari delle PA regionali e degli Enti Locali sui temi dello sviluppo territoriale integrato.	AdG	Beneficiari EELL	4, 6
a.6	Potenziamento delle competenze tecnico- specialistiche dei Destinatari target dell'Obiettivo Specifico 4.3 FSE+	Azione di sistema e di sviluppo delle capacità del partenariato economico e sociale e delle organizzazioni della società civile dei beneficiari per contribuire al raggiungimento degli obiettivi della <i>policy</i> specifica riferita alla partecipazione equilibrata delle donne al mercato del lavoro	AdG	Destinatari	5, 6
a.7	Potenziamento delle competenze tecnico- specialistiche dei Destinatari target dell'Obiettivo Specifico 4.7 FSE+	Azione di sistema e di sviluppo delle capacità del partenariato economico e sociale e delle organizzazioni della società civile dei beneficiari per contribuire al raggiungimento degli obiettivi della <i>policy</i> specifica riferita alla promozione dell'apprendimento permanente di tutte le persone	AdG	Destinatari	5, 6
a.8	Potenziamento delle competenze tecnico- specialistiche dei Destinatari target dell'Obiettivo Specifico 4.8 FSE+	Azione di sistema e di sviluppo delle capacità del partenariato economico e sociale e delle organizzazioni della società civile dei beneficiari per contribuire al raggiungimento degli obiettivi della <i>policy</i> specifica riferita all' inclusione attiva dei soggetti svantaggiati	AdG	Destinatari	5, 6
a.9	Potenziamento delle competenze tecnico- specialistiche dei Destinatari target dell'Obiettivo Specifico 4.11 FSE+	Azione di sistema e di sviluppo delle capacità del partenariato economico e sociale e delle organizzazioni della società civile dei beneficiari per contribuire al raggiungimento degli obiettivi della <i>policy</i> specifica riferita all'accesso paritario ai servizi di alloggio e assistenza personale e sanitaria	AdG	Destinatari	5, 6
a.10	Potenziamento delle competenze tecnico- specialistiche dei Destinatari target dell'Obiettivo Specifico 4.12 FSE+	Azione di sistema e di sviluppo delle capacità del partenariato economico e sociale e delle organizzazioni della società civile dei beneficiari per contribuire al raggiungimento degli obiettivi della <i>policy</i> specifica riferita alle azioni di contrasto alla povertà	AdG	Destinatari	5, 6

## 5.2 Linea b - Standard e semplificazione di processi, procedure e atti

La strategia regionale di rafforzamento, oltre a concentrarsi sugli ambiti propri dell'aumento delle competenze del personale e dell'organizzazione, intende focalizzarsi su specifici interventi dedicati ai processi e agli strumenti orientando le azioni verso la semplificazione in funzione di una gestione amministrativa più fluida. In questo contesto l'Autorità di Gestione ha in corso le interlocuzioni con l'Autorità di gestione del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020, relativamente all'Asse 7, finanziato con risorse REACT per attività volte a sostenere le Autorità responsabili dei Programmi regionali nella transizione verso la programmazione 2021-2027.

Le attività, definite nell'ambito del progetto in via di definizione, sono parte integrante del PRigA, tra queste rientrano quelle di **semplificazione amministrativa e la digitalizzazione dei processi(b.1)** che prevede un esame delle principali procedure attuative in uso per il POR FESR 2014-2020 relativamente alle fasi di selezione, rendicontazione e controllo, erogazione dei pagamenti e monitoraggio dei dati, con l'obiettivo di semplificare gli strumenti operativi e la loro compilazione anche mediante interventi mirati di informatizzazione. Gli interventi di semplificazione si muoveranno anche tenendo conto del cosiddetto divieto di **"gold plating"** ossia il divieto di introdurre o di mantenere livelli di regolazione superiori a quelli minimi richiesti dalle direttive comunitarie, causando un aggravio degli oneri amministrativi. In tal senso potranno realizzarsi, ad esempio, interventi per l'applicazione del principio "once only" (cfr. Audit unico, art. 80 Reg. 1060/2021).

Un ulteriore aspetto di rafforzamento riguarderà la capacità di governo dei tempi di attuazione del Programma. E' per questo che è prevista la formulazione di previsioni sui tempi di attuazione delle "milestones procedurali" e la verifica in itinere del rispetto di tali previsioni **(b.2)**.

Un ulteriore contributo alla semplificazione e alla riduzione dell'onere amministrativo per la presentazione e la lavorazione delle domande di rimborso, identificata nell'obiettivo di rafforzamento 2, potrà essere apportato dall'azione **OSC – introduzione di nuove opzioni di semplificazione dei costi (b.3)** Per quanto riguarda, invece, la semplificazione di processi, procedure e atti per l'attuazione efficace del programma, questa viene declinata attraverso la definizione dei **Piani annuali di attuazione (b.4)**

Codice	Titolo Intervento/progetto	Descrizione intervento/progetto	Soggetto attuatore (a scelta tra AdG, O.I., Beneficiari, Altri Partner)	Soggetto Destinatario (a scelta tra AdG, O.I., Beneficiari, Altri Partner)	Obiettivo correlato
b.1	Attività di semplificazione amministrativa e digitalizzazione dei processi	L'attività si concentrerà principalmente sull'attuale funzionamento dei flussi procedurali e fisici del sistema di gestione e controllo sui quali verrà svolta un'attività di analisi preliminare, tenendo conto degli obiettivi specifici di miglioramento dell'Amministrazione regionale indicati nel PIAO	AdG	AdG – OI-Beneficiari	2
b.2	Rafforzamento della capacità di governo dei tempi di attuazione dei programmi	Formulazione già in fase di programmazione attuativa di previsioni sui tempi di attuazione delle "milestones procedurali" e verifica in itinere del rispetto di tali previsioni	AdG	AdG-OI-Beneficiari	
b.3	OSC – Introduzione di opzioni di Costo Semplificato	Applicazione OCS laddove possibile previo lavoro di analisi e studio della metodologia da utilizzare.	AdG	AdG-OI-Beneficiari	2
b.4	Definizione dei Piani annuali di attuazione	Predisposizione e aggiornamenti Piano annuale di attuazione, del monitoraggio rafforzato e del crono-bilancio	AdG	AdG – Strutture regionali coinvolte nell'attuazione	2



### 5.3 Linea c - Rafforzamento strumenti trasversali

L'area di sfida sul rafforzamento degli strumenti trasversali vede interventi finalizzati a implementare lo **scambio informatizzato dei dati (c.1)** mentre il sistema informativo SISPROG viene considerato uno strumento trasversale strategico per il buon andamento dei PR da cui l'**azione di sviluppo software e implementazione evolutiva del sistema informativo SISPROG (c.2)**, per cui sulla base dei risultati emersi dall'analisi preliminare sulla performance gestionale e delle richieste di adeguamento al sistema di gestione e controllo del PR, saranno identificate alcune aree di funzionamento destinatarie di interventi di sviluppo applicativo per nuove funzionalità e/o ottimizzazioni di quelle esistenti, attraverso uno sviluppo software ad hoc che supportino la semplificazione e ingegnerizzazione dei processi, e che sarà supportato con un'azione **specifico di monitoraggio rafforzato (c.3)**.

Codice	Titolo Intervento/progetto	Descrizione intervento/progetto	Soggetto attuatore (a scelta tra AdG, O.I., Beneficiari, Altri Partner)	Soggetto Destinatario (a scelta tra AdG, O.I., Beneficiari, Altri Partner)	Obiettivo correlato
c.1	Realizzazione di un sistema elettronico di scambio dei dati (e-coesione)	Evoluzioni dell'applicativo regionale di monitoraggio dei Fondi (monitoraggio della programmazione, procedurale, documentale, ecc.) e degli altri applicativi regionali che sono da supporto a tutte le attività amministrative connesse alla gestione del Programma, nonché accrescimento del livello di interoperabilità tra i sistemi informativi regionali	ADG	OI e Beneficiari	1, 5
c.2	Sviluppo software e manutenzione evolutiva del sistema informativo SISPROG	Ingegnerizzazione e digitalizzazione dei processi attraverso interventi di sviluppo software e manutenzione evolutiva	ADG	AdG	1
c.3	Implementazione attività di monitoraggio rafforzato	Istituzione task force regionale per il monitoraggio: Affiancamento ai beneficiari nella raccolta e nella gestione, nell'ambito del sistema informativo SISPROG, dei dati afferenti ai progetti finanziati attraverso un'apposita task force.	ADG	OI e Beneficiari	1

#### 5.4 Linea d - Iniziative di partenariato e knowledge sharing

Ulteriore rafforzamento dei rapporti con il Partenariato istituzionale ed economico-sociale regionale ed altri *stakeholders*, in linea con quanto disposto nel Codice di Condotta del Partenariato, per garantire livelli maggiori di condivisione nella definizione e gestione delle politiche di sviluppo, incluse le politiche di coesione.

La Regione Abruzzo vuole assumere, per il periodo di programmazione 2021-2027, il metodo della *governance* multilivello non solo nell'ambito della programmazione europea, ma anche di quella nazionale e regionale. L'efficace *governance* multilivello è ritenuta strumento necessario ed efficace per massimizzare l'impatto della politica di coesione, per rafforzare i livelli decisionali locali e per dare importanza, risalto e reale attuazione a un approccio territoriale integrato.

Gli strumenti e i metodi per il lavoro partenariale sono presentati all'interno di quello che è un vero e proprio regolamento regionale: il "Codice abruzzese di condotta sul partenariato". Questo documento persegue l'obiettivo di promuovere la partecipazione attiva dei partner pertinenti, rafforzare le capacità di istituzioni e partner e rendere la programmazione unitaria dei fondi abruzzesi più efficiente e inclusiva.

Codice	Titolo Intervento/progetto	Descrizione intervento/progetto	Soggetto attuatore (a scelta tra AdG, O.I., Beneficiari, Altri Partner)	Soggetto Destinatario (a scelta tra AdG, O.I., Beneficiari, Altri Partner)	Obiettivo correlato
d.1	Attuazione del Codice Abruzzese di Condotta del Partenariato	Iniziative di condivisione delle competenze e delle esperienze su tematiche selezionate del PR FESR 21-27 funzionali a garantire lo scambio di conoscenze e la condivisione di interessi ed esigenze tra amministratori locali e/o centrali e i beneficiari e <i>stakeholder</i>	AdG	Tutti i partner	2

## 5.5 Linea e - Altre iniziative di rafforzamento

L'amministrazione regionale intende inoltre attivare altre iniziative di rafforzamento tese a fornire maggiore impulso a interventi previsti negli altri ambiti di intervento. In particolare, si tratta della costituzione della *task force* per la realizzazione sul territorio di attività di monitoraggio rafforzato per gli interventi compresi nelle strategie territoriali, finalizzata a massimizzare il sistema che sarà implementato per la sua istituzione.

Codice	Titolo Intervento/progetto	Descrizione intervento/progetto	Soggetto attuatore (a scelta tra AdG, O.I., Beneficiari, Altri Partner)	Soggetto Destinatario (a scelta tra AdG, O.I., Beneficiari, Altri Partner)	Obiettivo correlato
e.1	Task force Monitoraggio rafforzato per le strategie territoriali	Istituzione di una task force regionale per il monitoraggio, attraverso l'affiancamento ai beneficiari nella raccolta e nella gestione, nell'ambito del sistema informativo regionale, dei dati afferenti i progetti finanziati nell'ambito delle strategie territoriali	AdG	Beneficiari	1, 4
e.2	Supporto alla definizione delle strategie territoriali	Realizzazione di un'attività di pianificazione strategica con le aree urbane funzionali e le aree interne, per la stesura di un piano di interventi e la definizione di un modello di governance per l'attuazione delle stesse	AdG	Beneficiari	4

## 6 Quadro finanziario generale PRigA

Linea a - Rafforzamento organico e delle competenze del personale						
Codice	Titolo Intervento/progetto	Importo (€)	Finanziato in OS del PR FESR	Finanziato in AT del PR FESR	Finanziato Ai sensi dell'art. 37 Reg. Ue 1060/2021	Finanziato con altri PR o strumenti nazionali
a.1	Rafforzamento delle Competenze tecnico-specialistiche delle strutture regionali	€ 1.040.000,00		X		X (FSE+)
a.2	Potenziamento delle competenze e capacità tecnico specialistiche degli enti pubblici coinvolti nelle attività di efficientamento energetico dell'OS 2.1 FESR	€ 450.000,00	X			
a.3	Potenziamento delle competenze e capacità tecnico specialistiche degli enti pubblici coinvolti nell'implementazione di progetti di economia circolare dell'OS 2.6 FESR	€ 1.000.000,00	X			
a.4	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Comuni target dell'Obiettivo Specifico 5.1 FESR	€ 1.400.000,00	X			
a.5	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Comuni target dell'Obiettivo Specifico 5.2 FESR	€ 1.400.000,00	X			
a.6	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Destinatari target dell'Obiettivo Specifico 4.c FSE+	€ 750.000,00				X (FSE+)
a.7	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Destinatari target dell'Obiettivo Specifico 4.g FSE+	€ 1.000.000,00				X (FSE+)
a.8	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Destinatari target dell'Obiettivo Specifico 4.h FSE+	€ 375.000,00				X (FSE+)
a.9	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Destinatari target dell'Obiettivo Specifico 4.k FSE+	€ 1.250.000,00				X (FSE+)
a.10	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Destinatari target dell'Obiettivo Specifico 4.l FSE+	€ 875.000,00				X (FSE+)
<b>Totale Linea a</b>						<b>€ 9.540.000,00</b>
Linea b – Standard e semplificazione di processi, procedure e atti						
Codice	Titolo Intervento/progetto	Importo (€)				
b.1	Attività di semplificazione amministrativa e digitalizzazione dei processi	€ 280.000,00				X (PON GOV REACT)
b.2	Rafforzamento della capacità di governo dei tempi di attuazione dei programmi	€ 2.880.000,00		X		
b.3	OSC – Introduzione di opzioni di Costo Semplificato	€ 250.000,00		X		X
b.4	Definizione dei Piani annuali di attuazione	€ 500.000,00		X		
<b>Totale Linea b</b>						<b>€ 3.310.000,00</b>
Linea c – Rafforzamento strumenti trasversali						
Codice	Titolo Intervento/progetto	Importo (€)				
c.1	Realizzazione di un sistema elettronico di scambio dei dati (e-coesione)	€ 600.000,00				X (PON GOV REACT)
c.2	Sviluppo software e manutenzione evolutiva del sistema informativo SISPROG	€ 720.000,00		X		X (FSE+)
c.3	Implementazione attività di monitoraggio rafforzato	€ 1.750.000,00		X		X (FSE+)
<b>Totale Linea c</b>						<b>€ 3.070.000,00</b>

Linea d – Iniziative di partenariato e knowledge sharing						
Codice	Titolo Intervento/progetto	Importo (€)				
d.1	Attuazione Codice di Condotta Abruzzese del partenariato	€ 210.000,00		X		X (FSE+)
<b>Totale Linea d</b>						<b>€ 210.000,00</b>
Linea e - Altre iniziative di rafforzamento						
Codice	Titolo Intervento/progetto	Importo (€)				
e.1	Task force Monitoraggio rafforzato per le strategie territoriali	€ 1.250.000,00		X		X (FSE+)
e.2	Supporto alla definizione delle strategie territoriali	€ 230.000,00				X (FSC)
<b>Totale Linea e</b>						<b>€ 1.710.000,00</b>
<b>TOTALE GENERALE</b>						<b>€ 17.610.000,00</b>





			Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025	Anno 2026	Anno 2027
			Importo	Importo	Importo	Importo	Importo	Importo
<b>Linea a - Rafforzamento organico e delle competenze del personale</b>				€ 2.355.500,00	€ 2.893.000,00	€ 2.355.500,00	€ 968.000,00	€ 968.000,00
Codice	Titolo Intervento/progetto	Descrizione intervento/progetto						
a.1	Rafforzamento delle Competenze tecnico-specialistiche delle strutture regionali	Accrescimento delle conoscenze e il potenziamento delle competenze delle strutture amministrative impegnate nell'attuazione e gestione del Programma attraverso un piano di interventi formativi, al fine di realizzare effettivi miglioramenti qualitativi sia nei processi di lavoro che nelle competenze. Una particolare attenzione sarà dedicata alla formazione sulle tematiche oggetto delle nuove tematiche trattate nell'ambito del Programma		€ 208.000,00	€ 208.000,00	€ 208.000,00	€ 208.000,00	€ 208.000,00
a.2	Potenziamento delle competenze e capacità tecnico specialistiche degli enti pubblici coinvolti nelle attività di efficientamento energetico dell'OS 2.1 FESR	Le azioni specifiche di <i>capacity building</i> legate a questo OS saranno a regia regionale e volte principalmente ad incrementare le competenze tecniche di decisori politici e funzionari delle PA regionali e degli Enti Locali sui temi energetici e della sostenibilità nell'ottica del più efficace contributo degli attori pubblici territoriali alla transizione energetica.		€ 112.500,00	€ 255.000,00	€ 112.500,00		
a.3	Potenziamento delle competenze e capacità tecnico specialistiche degli enti pubblici coinvolti nell'implementazione di progetti di economia circolare dell'OS 2.6 FESR	Le azioni specifiche di <i>capacity building</i> legate a questo OS saranno a regia regionale e volte principalmente ad incrementare le competenze tecniche di decisori politici e funzionari delle PA regionali e degli Enti Locali sui temi dell'economia circolare e della sostenibilità nell'ottica del più efficace contributo degli attori pubblici territoriali alla transizione ecologica.		€ 200.000,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00
a.4	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Comuni target dell'Obiettivo Specifico 5.1 FESR	Le azioni specifiche di <i>capacity building</i> legate a questo OS saranno a regia regionale e volte principalmente ad incrementare le competenze tecniche di decisori politici e funzionari delle PA regionali e degli Enti Locali sui temi dello sviluppo urbano sostenibile.		€ 280.000,00	€ 280.000,00	€ 280.000,00	€ 280.000,00	€ 280.000,00
a.5	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Comuni target dell'Obiettivo Specifico 5.2 FESR	Le azioni specifiche di <i>capacity building</i> legate a questo OS saranno a regia regionale e volte principalmente ad incrementare le competenze tecniche di decisori politici e funzionari delle PA regionali e degli Enti Locali sui temi dello sviluppo territoriale integrato.		€ 280.000,00	€ 280.000,00	€ 280.000,00	€ 280.000,00	€ 280.000,00
a.6	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Destinatari target dell'Obiettivo Specifico 4.3 FSE+	Azione di sistema e di sviluppo delle capacità del partenariato economico e sociale e delle organizzazioni della società civile dei beneficiari per contribuire al raggiungimento degli obiettivi della <i>policy</i> specifica riferita alla partecipazione equilibrata delle donne al mercato del lavoro		€ 255.000,00	€ 300.000,00	€ 255.000,00		
a.7	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Destinatari target dell'Obiettivo Specifico 4.7 FSE+	Azione di sistema e di sviluppo delle capacità del partenariato economico e sociale e delle organizzazioni della società civile dei beneficiari per contribuire al raggiungimento degli obiettivi della <i>policy</i> specifica riferita alla promozione dell'apprendimento permanente di tutte le persone		€ 300.000,00	€ 400.000,00	€ 300.000,00		



a.8	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Destinatari target dell'Obiettivo Specifico 4.8 FSE+	Azione di sistema e di sviluppo delle capacità del partenariato economico e sociale e delle organizzazioni della società civile dei beneficiari per contribuire al raggiungimento degli obiettivi della <i>policy</i> specifica riferita all' inclusione attiva dei soggetti svantaggiati		€ 112.500,00	€ 150.000,00	€ 112.500,00			
a.9	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Destinatari target dell'Obiettivo Specifico 4.11 FSE+	Azione di sistema e di sviluppo delle capacità del partenariato economico e sociale e delle organizzazioni della società civile dei beneficiari per contribuire al raggiungimento degli obiettivi della <i>policy</i> specifica riferita all'accesso paritario ai servizi di alloggio e assistenza personale e sanitaria		€ 375.000,00	€ 500.000,00	€ 375.000,00			
a.10	Potenziamento delle competenze tecnico-specialistiche dei Destinatari target dell'Obiettivo Specifico 4.12 FSE+	Azione di sistema e di sviluppo delle capacità del partenariato economico e sociale e delle organizzazioni della società civile dei beneficiari per contribuire al raggiungimento degli obiettivi della <i>policy</i> specifica riferita alle azioni di contrasto alla povertà		€ 262.500,00	€ 350.000,00	€ 262.500,00			
<b>Linea b - Standard e semplificazione di processi, procedure e atti</b>				€	€ 923.500,00	€ 643.500,00	€ 643.500,00	€ 643.500,00	€ 456.000,00
<b>Codice</b>	<b>Titolo Intervento/progetto</b>	<b>Descrizione intervento/progetto</b>							
b.1	Attività di semplificazione amministrativa e digitalizzazione dei processi	L'attività si concentrerà principalmente sull'attuale funzionamento dei flussi procedurali e fisici del sistema di gestione e controllo sui quali verrà svolta un'attività di analisi preliminare, tenendo conto degli obiettivi specifici di miglioramento dell'Amministrazione regionale indicati nel PIAO		€ 280.000,00					
b.2	Rafforzamento della capacità di governo dei tempi di attuazione dei programmi	Formulazione già in fase di programmazione attuativa di previsioni sui tempi di attuazione delle "milestones procedurali" e verifica in itinere del rispetto di tali previsioni		€ 456.000,00	€ 456.000,00	€ 456.000,00	€ 456.000,00	€ 456.000,00	
b.3	OSC – Introduzione di opzioni di Costo Semplificato	Applicazione OCS laddove possibile previo lavoro di analisi e studio della metodologia da utilizzare.		€ 62.500,00	€ 62.500,00	€ 62.500,00	€ 62.500,00		
b.4	Definizione dei Piani annuali di attuazione	Predisposizione e aggiornamenti Piano annuale di attuazione, del monitoraggio rafforzato e del crono-bilancio		€ 125.000,00	€ 125.000,00	€ 125.000,00	€ 125.000,00		
<b>Linea c - Rafforzamento strumenti trasversali</b>				€	€ 1.160.000,00	€ 560.000,00	€ 450.000,00	€ 450.000,00	€ 450.000,00
<b>Codice</b>	<b>Titolo Intervento/progetto</b>	<b>Descrizione intervento/progetto</b>							
c.1	Realizzazione di un sistema elettronico di scambio dei dati (e-coesione)	Evoluzioni dell'applicativo regionale di monitoraggio dei Fondi (monitoraggio della programmazione, procedurale, documentale, ecc.) e degli altri applicativi regionali che sono da supporto a tutte le attività amministrative connesse alla gestione del Programma, nonché accrescimento del livello di interoperabilità tra i sistemi informativi regionali		€ 600.000,00					
c.2	Sviluppo software e manutenzione evolutiva del sistema informativo SISPREG	Ingegnierizzazione e digitalizzazione dei processi attraverso interventi di sviluppo software e manutenzione evolutiva		€ 210.000,00	€ 210.000,00	€ 100.000,00	€ 100.000,00	€ 100.000,00	
c.3	Implementazione attività di monitoraggio rafforzato	Istituzione task force regionale per il monitoraggio: Affiancamento ai beneficiari nella raccolta e nella gestione nell'ambito del sistema informativo SISPREG, dei dati afferenti ai progetti finanziati attraverso un'apposita task force.		€ 350.000,00	€ 350.000,00	€ 350.000,00	€ 350.000,00	€ 350.000,00	

Linea d - Iniziative di partenariato e knowledge sharing			€	€ 42.000,00	€ 42.000,00	€ 42.000,00	€ 42.000,00	€ 42.000,00
Codice	Titolo Intervento/progetto	Descrizione intervento/progetto						
d.1	Attuazione del Codice Abruzzese di Condotta del Partenariato	Iniziative di condivisione delle competenze e delle esperienze su tematiche selezionate del PR FESR 21-27 funzionali a garantire lo scambio di conoscenze e la condivisione di interessi ed esigenze tra amministratori locali e/o centrali e i beneficiari e <i>stakeholder</i>		€ 42.000,00	€ 42.000,00	€ 42.000,00	€ 42.000,00	€ 42.000,00
Linea e - Altre iniziative di rafforzamento			€	€ 480.000,00	€ 250.000,00	€ 250.000,00	€ 250.000,00	€ 250.000,00
Codice	Titolo Intervento/progetto	Descrizione intervento/progetto						
e.1	Task force Monitoraggio rafforzato	Istituzione di una task force regionale per il monitoraggio, attraverso l'affiancamento ai beneficiari nella raccolta e nella gestione, nell'ambito del sistema informativo regionale, dei dati afferenti i progetti finanziati nell'ambito delle strategie territoriali		€ 250.000,00	€ 250.000,00	€ 250.000,00	€ 250.000,00	€ 250.000,00
e.2	Supporto alla definizione delle strategie territoriali	Realizzazione di un'attività di pianificazione strategica con le aree urbane funzionali e le aree interne, per la stesura di un piano di interventi e la definizione di un modello di governance per l'attuazione delle stesse		€ 230.000,00				

## 8 Set di indicatori definiti per la misurazione dei risultati

	Indicatore	Unità di misura	Metodologia di calcolo	Valore base	Valore target (2024)
<b>LINEA A – RAFFORZAMENTO ORGANICO E DELLE COMPETENZE DEL PERSONALE</b>					
1	Unità amministrative regionali supportate dall'azione di rafforzamento amministrativo	N.	Somma delle unità amministrative responsabili dell'attuazione degli Obiettivi specifici supportate (sistema di monitoraggio)	0	10
2	Enti pubblici supportati dall'azione di rafforzamento amministrativo nell'ambito dell'OS 2.1	N.	Somma degli enti pubblici supportati (sistema di monitoraggio)	0	10
3	Enti pubblici e imprese supportati dall'azione di rafforzamento nell'ambito dell'OS 2.6	N.	Somma degli enti pubblici e delle imprese coinvolte (sistema di monitoraggio)	0	10
4	Aree urbane funzionali supportate dall'azione di <i>capacity building</i>	N.	Somma degli enti locali supportati (sistema di monitoraggio)	0	8
5	Aree interne supportate dall'azione di <i>capacity building</i>	N.	Somma degli enti locali supportati (sistema di monitoraggio)	0	7
6	Destinatari coinvolti in azioni di empowering per l'OS 4.3	Persone	Somma dei partecipanti coinvolti nell'azione di sistema (sistema di monitoraggio)	0	400
7	Destinatari coinvolti in azioni di empowering per l'OS 4.7	Persone	Somma dei partecipanti coinvolti nell'azione di sistema (sistema di monitoraggio)	0	120
8	Destinatari coinvolti in azioni di empowering per l'OS 4.8	Persone	Somma dei partecipanti coinvolti nell'azione di sistema (sistema di monitoraggio)	0	100
9	Destinatari coinvolti in azioni di empowering per l'OS 4.11 FSE+	Persone	Somma delle persone coinvolte nell'azione di sistema (sistema di monitoraggio)	0	350
10	Destinatari supportati per l'OS 4.12 FSE+	Persone	Somma delle persone coinvolte nell'azione di sistema (sistema di monitoraggio)	0	90
<b>LINEA B – STANDARD E SEMPLIFICAZIONE DI PROCESSI, PROCEDURE E ATTI</b>					
11	Numero di processi amministrativi oggetto di semplificazione e digitalizzazione con riguardo agli interventi a favore degli enti pubblici	N.	Somma dei processi oggetto di semplificazione (verifica diretta)	0	3
12	Formalizzazione dell'obbligatorietà della previsione dei tempi			No	Si
13	Applicazione Opzioni di Costo Semplificato	N.	Somma delle opzioni di costo semplificato attivate (sistema di monitoraggio)	0	2
14	Numero di Piani annuali di attuazione pubblicati	N.	Somma dei Piani annuali di attuazione pubblicati (Bollettino regionale)	0	10

<b>LINEA C – RAFFORZAMENTO STRUMENTI TRASVERSALI</b>					
15	Sistema elettronico di scambio dei dati realizzato			No	Si
16	Software sviluppato e manutenzione evolutiva appaltata			No	Si
17	Attivazione task force monitoraggio rafforzato			No	Si
<b>LINEA D – INIZIATIVE DI PARTENARIATO E KNOWLEDGE SHARING</b>					
18	Numero di percorsi formativi/informativi sul partenariato istituzionale ed economico-sociale	N.	Somma incontri informativi/informati realizzati con i partner (sistema di monitoraggio)	0	10
<b>LINEA E – ALTRE INIZIATIVE DI RAFFORZAMENTO</b>					
19	Attivazione task force monitoraggio rafforzato per le strategie territoriali			NO	SI
20	Numero di strategie territoriali supportate	N.	Somma di coalizioni territoriali supportate nella definizione delle proprie strategie	0	10