

PROGETTO
COESA

PRESENTAZIONE E RIMANDO AI PRINCIPI BASE
DELL'ACCORDO

"GESTIONE DEI PROGETTI FSC 2021-2027"

L'Aquila 07/10/2025

Dott.ssa **Emanuela Murri**,
Responsabile Unico dell'Attuazione
dell'Accordo
Regione Abruzzo

PROGETTO
COESA

COESIONE
ITALIA 21-27
ABRUZZO



ACCORDO
PER LA COESIONE
2021-2027

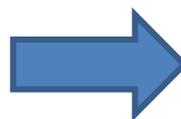
FSC
Fondo per lo Sviluppo
e la Coesione

FORMEZ
AL SERVIZIO DELLA PA

NUOVA CHECK-LIST PER LA GESTIONE DEI PROGETTI FSC 2021-2027

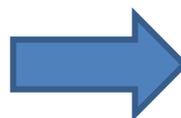
Premesse

Costruzione di fascicoli di progetto completi rappresenta un supporto pratico rendicontazione dei progetti finanziati



Controlli di I livello vengano svolti in maniera efficace ed efficiente per assicurare un veloce rimborso delle risorse ai beneficiari

Molto spesso i fascicoli di progetto risultano carenti o incompleti per la mancanza di documentazione o per un livello di dettaglio insufficiente degli atti a supporto delle procedure



Allungamento dei tempi di controllo e rischi di non ammissibilità della spesa

NUOVA CHECK-LIST PER LA GESTIONE DEI PROGETTI FSC 2021-2027

Creazione di un nuovo strumento operativo per facilitare la corretta costruzione dei fascicoli di progetto



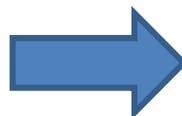
La check-list di autovalutazione

prevenire criticità e garantire l'efficacia degli interventi a beneficio del territorio.

un supporto operativo fondamentale per semplificare il lavoro dei responsabili

NUOVA CHECK-LIST PER LA GESTIONE DEI PROGETTI FSC 2021-2027

La check-list di autovalutazione



Questa prima versione del documento si concentra in particolare sulle procedure di **affidamento diretto** e sulle **procedure negoziate sotto soglia** mentre ulteriori tipologie saranno implementate in una seconda versione.

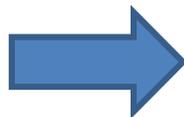
- individuare in modo chiaro la documentazione minima necessaria;
- agevolare le operazioni di rendicontazione e ridurre i tempi di verifica;
- accompagnare i RUP con indicazioni pratiche per la documentazione da predisporre;
- fornire riferimenti normativi utili.

LE REGOLE DEL GIOCO

Disposizioni fondamentali

Disposizioni non modificabili

Definite in coerenza con le nuove disposizioni normative e per poter garantire la governance e il coordinamento nel rispetto dei vincoli e scadenze



Cronoprogrammi procedurale e finanziario

Modalità di erogazione del finanziamento

Economie

Trasferimento documentazione (monitoraggio)

Controlli e verifiche Comunicazione

Estraneità del Concedente dai contratti

CRONOPROGRAMMI PROCEDURALE E FINANZIARIO (art. 5)

I cronoprogrammi procedurale e finanziario devono essere **allegati all'atto di Concessione** e devono essere coerenti con i rispettivi documenti presenti nell'Accordo di Coesione.

Entrambi devono contenere un livello di dettaglio tale da permettere al concedente di monitorare periodicamente l'avanzamento delle attività.

Data l'importanza del rispetto del cronoprogramma per evitare il definanziamento occorre monitorare l'avanzamento in maniera molto più stringente al fine di intervenire immediatamente

Il mancato rispetto della spesa annuale prevista nel cronoprogramma finanziario, per cause imputabili al Concessionario, determina il definanziamento dell'intervento per un importo corrispondente alla differenza tra la spesa annuale prevista e i pagamenti effettuati risultanti sul Sistema di monitoraggio, in analogia a quanto stabilito all'art. 2 comma 4 del DL 19 settembre 2023, n. 124.

CRONOPROGRAMMI PROCEDURALE E FINANZIARIO (art. 5)

A titolo esemplificativo

Cronoprogramma procedurale dettagliato

FASE PROCEDURALE	2025	2026	2027	2028	2029	
Affidamento progettazione	31/05/2025					
Pagamento anticipazione	€ 25.000					
Approvazione PFTE	30/09/2025					
Pagamento PFTE	€ 25.000					
Conclusione esproprio		31/03/2026				
Pagamento Espropri		€ 160.000				
Approvazione progetto esecutivo		30/06/2026				
Pagamento PE		€ 70.000				
Aggiudicazione e inizio lavori			31/01/2027			
Pagamento anticipazione			€ 610.000			
Approvazione 1 SAL			30/06/2027			
Pagamento 1 SAL			€ 610.000			
Approvazione 1 SAL DL			30/06/2027			
Pagamento 1 SAL DL			€ 20.000			
Approvazione 2 SAL				31/01/2028		
Pagamento 2 SAL				€ 610.000		
Approvazione 3 SAL				30/06/2028		
Pagamento 3 SAL				€ 610.000		
Approvazione 2 e 3 SAL DL				30/06/2028		
Pagamento 2 e 3 SAL DL				€ 20.000		
Approvazione 4 SAL					31/01/2029	
Pagamento 4 SAL					€ 610.000	
Approvazione SAL FINALE					30/06/2029	
Pagamento SAL FINALE					€ 510.000	
Approvazione 4 SAL E SAL FINALE DL					30/06/2029	
Pagamento 4 SAL E SAL FINALE DL					€ 20.000	
APPROVAZIONE COLLAUDO					30/09/2029	
Collaudo e imprevisti e varie					€ 100.000	
TOTALE LIQUIDATO	€ 50.000	€ 230.000	€ 1.240.000	€ 1.240.000	€ 1.240.000	€ 4.000.000
CRONOPROGRAMMA FINANZIARIO	€ 50.000	€ 230.000	€ 1.240.000	€ 1.240.000	€ 1.240.000	€ 4.000.000

CRONOPROGRAMMI PROCEDURALE E FINANZIARIO: mancato rispetto di una scadenza temporale

Nei casi in cui:

- la scadenza temporale viene superata di oltre i 15 giorni naturali e consecutivi;
- Si ravvisano problematiche, non previste e prevedibili alla data di sottoscrizione della concessione, che rendono di fatto non rispettabili future scadenze temporali.

Concessionario

- Informa tempestivamente il RUAP e fornisce adeguata motivazione del mancato rispetto del cronoprogramma

RUAP

- Eseguite le verifiche di competenza, ne dà tempestiva informativa, corredata da esauriente istruttoria sulle cause del ritardo (con particolare attenzione all'imputabilità o meno al soggetto attuatore), al RUAA

RUAA

- In caso di ritardo non imputabile al concessionario, si attiva per chiedere al COTIV la modifica del Cronoprogramma

EROGAZIONE DEL FINANZIAMENTO (art. 6)

Le risorse assegnate al Concessionario sono trasferite **compatibilmente con le disponibilità di cassa della Regione Abruzzo e nel limite annuale del cronoprogramma finanziario a rimborso dei pagamenti effettuati** come correttamente **documentati** tramite invio della documentazione.

I rimborsi sono **liquidati automaticamente** dal Concedente, sulla base dei dati di monitoraggio, **con frequenza semestrale, con riferimento alle spese sostenute rispettivamente al 30 giugno e al 31 dicembre** di ogni anno solare.

EROGAZIONE DEL FINANZIAMENTO

PRECONDIZION
I



TRASFERIMENTO DELLA
DOCUMENTAZIONE
CONTROLLI DI I LIVELLO

Tutte le erogazioni sono **perentoriamente condizionate**:

- a) dal corretto e completo trasferimento della documentazione agli uffici regionali **tramite PEC** (in attesa del pieno funzionamento del Sistema di monitoraggio);
- b) dall'esito dei controlli di primo livello;

EROGAZIONE DEL FINANZIAMENTO

TRASFERIMENTO DELLA DOCUMENTAZIONE CONTROLLI DI I LIVELLO

I controlli di primo livello on desk sono *concomitanti* alla realizzazione dell'intervento e vengono svolti sulla base dei dati e documenti caricati sul Sistema di monitoraggio.

A tal fine, il Concessionario si obbliga ad **inviare ogni dato e documento entro 10 gg dalla relativa adozione**. In ogni caso, entro 30 giorni naturali e consecutivi dalla chiusura di ciascun semestre utile per la rendicontazione delle spese (ovvero 15 giorni dalla data di richiesta di anticipazione), il RUAP procede all'adozione del provvedimento di liquidazione e pagamento delle somme spettanti sulla base degli esiti del controllo. L'eventuale richiesta di integrazione documentale interrompe i tempi del procedimento.

Decorsi inutilmente i tempi per gli esiti del controllo di cui al precedente comma, il RUAP adotta il provvedimento di liquidazione e pagamento sulla base delle somme risultanti nell'area pagamenti del Sistema di monitoraggio, ovvero delle somme richieste in anticipazione. Non possono essere liquidate in ogni caso le somme relative alle spese maturate nel semestre solare successivo prima della conclusione del controllo di primo livello relativo al semestre precedente.

Il RUAP, sulla base degli esiti del controllo di primo livello, può disporre il taglio delle spese sostenute e/o la sospensione dei rimborsi fino ad avvenuta sanatoria delle non conformità riscontrate.

Modifiche dell'Accordo

Art. 1 co. 3 D.L. SUD

Gli accordi per la coesione sottoscritti possono essere **modificati d'intesa tra le Parti**, sulla base degli esiti dell'istruttoria svolta dal DipCoe **in coerenza con i profili finanziari** definiti dalla delibera del CIPESS di assegnazione delle risorse. La modifica dell'accordo, qualora preveda un incremento o una diminuzione delle risorse del Fondo assegnate, ovvero una **modifica dei profili finanziari** definiti dalla delibera del CIPESS di assegnazione delle risorse, è sottoposta, su proposta del Ministro per gli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR, sentita la Cabina di regia del FSC, **all'approvazione del CIPESS**.

La **modifica del cronoprogramma**, come definito dall'accordo per la coesione, è **consentito esclusivamente** qualora l'Amministrazione assegnataria delle risorse fornisca adeguata dimostrazione dell'impossibilità di rispettare il predetto cronoprogramma **per circostanze non imputabili a sé ovvero al soggetto attuatore** dell'intervento o della linea d'azione.

Ipotesi di Definanziamento

MANCATO RISPETTO DEL PIANO FINANZIARIO DI SPESA ANNUALE

Art. 3, co. 5 Accordo e art. 2, co. 7 D.L. Sud

Il mancato rispetto del piano finanziario di spesa annuale dell'Accordo determina il definanziamento dell'Accordo medesimo per un importo corrispondente alla differenza tra la spesa annuale prevista, come indicata nel predetto piano finanziario, e i pagamenti effettuati, quali risultanti da piattaforma di monitoraggio. Le risorse derivanti dal definanziamento di cui al primo periodo ritornano nella disponibilità del FSC, periodo di programmazione 2021-2027, per essere nuovamente impiegate per le finalità di cui all'articolo 1, comma 178, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, come novellato dal Decreto-legge Sud e di cui all'articolo 1, comma 2, del medesimo Decreto.

PROGETTO COESA

Dott.ssa **Emanuela Murri**, Responsabile Unico dell'Attuazione dell'Accordo - Regione Abruzzo

Questo materiale didattico è stato realizzato da Formez PA nell'ambito del Progetto Progetto COESA - Assistenza alla COEsione e Sviluppo dell'Abruzzo finanziato dal PSC 2000-2020 e dall'Accordo per lo Sviluppo e la Coesione 2021-2027 della Regione Abruzzo Area tematica 12

Questo materiale didattico è distribuito con licenza Creative Commons CC BY – SA Attribuzione – Condividi allo stesso modo 4.0 Internazionale

PROGETTO
COESA

COESIONE
ITALIA 21-27
ABRUZZO



ACCORDO
PER LA COESIONE
2021-2027

FSC
Fondo per lo Sviluppo
e la Coesione

FORMEZ
AL SERVIZIO DELLA PA